

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

1. Общие характеристики проекта федерального закона.

В соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию порядка исполнения государственных функций и процедур, связанных с выдачей специального разрешения на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 1031-р, (далее – План) Минтрансу России совместно с МВД России и Минюстом России поручено подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) в части взыскание штрафов за нарушение правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, определяемых по прогрессивной шкале в зависимости от величины такого превышения.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

В последнее десятилетие значительно увеличилось на дорогах страны количество автотранспортных средств, в том числе перевозящих тяжеловесные и крупногабаритные грузы. Возросли требования к автомобильным дорогам в части обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом в международном и межрегиональном сообщении. Обострилась проблема обеспечения сохранности автомобильных дорог и дорожных сооружений. Одним из основных факторов, влияющих на состояние дорожного полотна, являются возросшие грузоподъемные характеристики современного подвижного состава.

Внесение предлагаемых в законопроекте изменений обусловлено тем, что в настоящее время контролирующими органами выявляются многочисленные нарушения правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, а также установленных габаритов транспортных средств.

Нарушения правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, приводит к ухудшению эксплуатационного состояния автомобильных дорог и дорожных

сооружений, кроме того увеличивается количество дорожно-транспортных происшествий, из-за неудовлетворительного состояния дорожного полотна.

В большинстве случаев разрешительные документы, предусмотренные действующими нормативными правовыми актами на движение транспортных средств, перевозящих тяжеловесные и (или) крупногабаритные грузы, не оформляются и компенсация нанесенного вреда автомобильным дорогам не происходит.

Анализ состава и структуры транспортного потока показывает, что около 20% транспортных средств движется с превышением допустимых габаритных и весовых параметров, что оказывает существенное негативное влияние на состояние автомобильных дорог.

В настоящее время практика применения статьи 12.21.1 Кодекса «Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов» показывает, что действующие нормы данной статьи не стимулируют грузоперевозчиков и грузоотправителей (водителей, должностных и юридических лиц) к соблюдению указанных законодательных норм.

Количество выявленных нарушений правил перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, допущенных перевозчиками, по действующей редакции статьи 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) за 2010 год по данным МВД России составило 120408, из них по части 1 указанной статьи 93326. По части 3 данной статьи составлено около 5,3 тысяч административных правонарушений.

Сложившаяся правоприменительная практика административных наказаний в отношении водителей в виде лишения права управления транспортными средствами, предусмотренная указанной статьей показывает, что в 2010 году данная административная мера взыскания применена судами к 1944 водителям, что составляет около 2% от, привлеченных к ответственности водителей за нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

В тоже время, ежегодно на восстановление разрушенного дорожного покрытия от перевозок тяжеловесов требуется более 4,5 млрд рублей, а денежные поступления от платы за возмещение ущерба и штрафы за нарушение данного вида перевозок исчисляются лишь сотнями миллионов рублей. Соответственно ущерб, наносимый при движении указанных транспортных средств автомобильной дороге и дорожным сооружениям, несоизмерим по отношению к штрафным санкциям, применяемым к нарушителям.

В настоящее время, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сформированы законодательные основы для обеспечения сохранности автомобильных дорог.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2009 г. № 934 «О возмещении вреда, причиняемого

транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» размер платы в счет возмещения вреда рассчитывается применительно к каждому участку автомобильной дороги, по которому проходит маршрут транспортного средства. Размер вреда при превышении значения предельно допустимой осевой нагрузки на каждую ось транспортного средства от 10 до 20% на 100 километров составляет – 1120 рублей.

Средняя протяженность устоявшихся маршрутов движения, на которые выдается специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов составляет в среднем – 2000 км, соответственно превышение между фактическими и указанными в специальном разрешении весовыми параметрами транспортного средства составляет для пятиосного транспортного средства за одну поездку на автомобильных дорогах федерального значения – 118839,1 рублей.

С учетом изложенного предлагаемые изменения в статью 12.21.1 Кодекса в первую очередь обеспечат минимизацию нарушений при перевозках грузов транспортными средствами с превышением предельно допустимых разрешенной максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, что в свою очередь положительно скажется на сохранности сети автомобильных дорог.

Законопроектом предлагается установить прогрессивную шкалу взыскания штрафов за совершение действий, влекущих нарушение правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, в зависимости от величины такого превышения.

Законопроектом предусмотрены более высокие штрафные санкции за нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения, оформленного в установленном порядке, нежели штрафные санкции за аналогичное нарушение с наличием специального разрешения.

В новой редакции законопроекта сохранены меры, предусматривающие задержания транспортных средств, при совершении административных правонарушений, которые в свою очередь определены частями 2 - 6 статьи 12.21.1. Кодекса.

Внесение изменений в статью 23.1 связано с появлением частей 2, 3, 5 и 6 статьи 12.21.1 которая содержит административные правонарушения, рассмотрение которых, осуществляется судами наряду с другими органами и должностными лицами, если возникает необходимость в применение санкций, которые вправе применить только судьи.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие законопроекта не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемые изменения вносятся в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог и, входящих в их состав дорожных сооружений, а также обеспечения безопасности дорожного движения, что в свою очередь повысит эффективность системы государственного контроля.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.