

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект технического регламента «О требованиях к обеспечению безопасности автомобильных дорог при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте»

Координационный совет по организации дорожного движения рассмотрел представленную редакцию проекта технического регламента «О требованиях к обеспечению безопасности автомобильных дорог при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте» (далее – технический регламент) и сообщает следующее.

Технический регламент разработан в соответствии с Программой разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. № 1421 – р, с учетом дополнений, принятых распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1222-р.

В соответствии с принципами системы технического регулирования первостепенными ставятся вопросы «...защиты жизни или здоровья граждан...» (статья 6 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании») путем создания системы норм и установления минимально необходимых требований к продукции или к связанным с ними процессам, обеспечивающих применительно к рассматриваемой области безопасность движения участников дорожного движения.

Рассматриваемый технический регламент является основополагающим документом в сфере регламентирования требований к обеспечению безопасности автомобильных дорог при их проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте. Исходя из этого основными принципами нормирования в данной сфере является ряд максимально необходимых требований безопасности дорожного движения при проведении работ в части проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог.

Однако, судя по представленному содержанию, данный технический регламент основан на положениях, предусмотренных действующими национальными стандартами и строительными нормами и правилами, при этом не учитывая в полной мере зарубежные нормативы, в том числе европейские, а также инновационные строительные разработки.

Создается впечатление, что при разработке данного технического регламента учитывались лишь особенности проектирования и строительства только автомобильных дорог вне населенных пунктов, в тоже время необходимо указать минимально необходимые требования к проведению работ в данной сфере в границах муниципальных образований согласно законодательству РФ (Градостроительный кодекс РФ, Федеральный

закон от 08.11.2007 № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В целях обеспечения принципов Концепции построения гражданского общества считаем необходимым предусмотреть:

- государственную экспертизу, в обязательном порядке распространяющуюся на автомобильные дороги, финансируемые за счет средств федерального, субъектов РФ и местного бюджетов, автомобильные дороги I-III категорий независимо от форм собственности, а также на магистральные дороги и улицы городов и других населенных пунктов;

- независимую экспертизу, в обязательном порядке распространяющуюся в случаях, непредусмотренных государственной экспертизой, а также для дорог I-III категорий и магистральных дорог и улиц городов и других населенных пунктов, в том числе при подготовке предпроектной и проектной документации;

- общественную экспертизу;

- общественный надзор за процессами строительства, реконструкции и капитального ремонта вышеназванных категорий автомобильной дороги.

Стоит отметить, что в представленном техническом регламенте не в полной мере раскрыты минимально необходимые требования в части обеспечения безопасности автомобильных дорог. Так, например, существенным упущением является отсутствие в содержании раздела «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» требований к безопасности при изысканиях, которые зачастую связаны с риском для здоровья и жизни граждан. В этом случае целесообразно предусмотреть в техническом регламенте требования к созданию комфортных условий для всех категорий граждан при производстве работ процесса изысканий. Также в разделе «Общие требования к процессу проектирования автомобильных дорог» основной акцент делается на описание непосредственно самого процесса проектирования без указания основных принципов его реализации, необходимых для обеспечения безопасности на автомобильных дорогах.

Также в разделе «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» в описании специальных видов изысканий и инженерно-изыскательских работ упущены такие важные аспекты, как учет и прогнозирование матриц корреспонденций; изучение состояния и конструкции элементов обустройства автомобильных дорог и т.д. необходимых для строительства автомобильных дорог. При этом в данном разделе не учтены требования к изысканиям в части реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог.

Отдельно отмечаем, что отсутствуют технические требования к автомобильным дорогам необщего пользования, находящихся в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических или юридических лиц и используемые ими исключительно для обеспечения собственных нужд либо для государственных или муниципальных нужд.

Не менее важным считаем добавить дополнительные требования в части обеспечения безопасности маломобильных групп населения при производстве работ в процессе изысканий, проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог.

Целесообразно отметить в разделе IV «Общие требования к процессу проектирования автомобильных дорог» необходимость обеспечения удобства пользования автомобильными дорогами участниками дорожного движения, в том числе маломобильными группами населения, удобства ориентирования на дороге с учетом условий и факторов, влияющих на психоэмоциональное состояние участников движения.

Также считаем необходимым прописать в данном регламенте требования в части обеспечения оперативного и эффективного реагирования аварийно-спасательных и медицинских служб на дорожно-транспортное происшествие либо иные нештатные и чрезвычайные ситуации, а также ликвидации их последствий.

В настоящем техническом регламенте следует отразить, что при проектировании автомобильных дорог, реконструкции и ремонте существующих дорог необходимо использование программных средств математического моделирования для оценки проектных решений. При этом при проектировании необходимо учитывать соблюдение максимальных условий обеспечения безопасности на всех участках дороги, а не минимальных, как указано в техническом регламенте (3 абзац п.41).

Отдельно стоит отметить, что раздел VIII «Основные требования при проектировании обустройства автомобильных дорог» необходимо кардинально переработать исходя из того, что при проектировании дорог необходимо разрабатывать проекты организации дорожного движения. При этом необходимо указать этапы проектирования организации дорожного движения и требования к ним без излишней детализации:

- комплексная транспортная схема,
- комплексная схема организации дорожного движения,
- проект организации дорожного движения.

При этом отметим, что данный раздел охватывает не все элементы обустройства автомобильных дорог, разрабатывался с учетом устаревших нормативов с указанием некорректных формулировок.

Подтверждение соответствия автомобильной дороги требованиям безопасности при изысканиях, проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте на территории Российской Федерации помимо обязательного может носить и добровольный характер. При этом необходимо прописать требования к добровольной сертификации проектной документации, работ по проектированию, строительству и капитальному ремонту.

В целом, отмечаем наличие в проекте регламента значительного числа ошибок редакционного характера (грамматические, пунктуационные и синтаксические), что в принципе невозможно в связи с важностью разрабатываемого документа. При этом особенно следует обратить внимание на некорректность изложения по тексту процессов изысканий, проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог (например, в п.12 раздела I «Общие положения» изложено «в проектной и предпроектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт (далее – строительство)...») либо их неполное изложение (например, в п. 11 раздела I «Общие положения» указано, что только «проектирование (включая изыскания) и строительство автомобильных дорог должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства РФ...»). Также следует обратить внимание на некорректные формулировки различного характера по тексту (например, автобусные остановки, невысокие категории и т.д.), в том числе необходимо привести термины и их определения в соответствии с действующей нормативной документацией или расширить их толкование в соответствии с мировой практикой (краевая полоса, психологическая ширина проезжей части, ледовые переправы и т.д.), а также внести отсутствующие термины (полоса отвода автомобильной дороги, краевая полоса и т.д.).

Учитывая важность рассматриваемого вопроса, вынуждены отметить, что представленный технический регламент нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, изложенных в Приложении, с последующим публичным обсуждением органами исполнительной власти, общественными объединениями и организациями, а также гражданами РФ.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по проекту технического регламента «О требованиях к обеспечению безопасности автомобильных дорог при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте»

| № п/п | № раздела и пункта, содержание замечания | Анализ учета замечаний во второй редакции технического регламента |
|-------|---|--|
| 1 | Отмечаем наличие в проекте регламента значительного числа ошибок редакционного характера (грамматические, пунктуационные и синтаксические), что в принципе невозможно в связи с важностью разрабатываемого документа. | Несмотря на то, что документ был переработан, отмечаем большое количество редакционного характера. |
| 2 | Пункт 2 раздела I «Общие положения» Некорректная формулировка данного пункта. Как объектом тех регулирования могут быть функционально-технологические особенности? | Пункт переработан – замечание учтено. |
| 3 | Пункты 3 и 4 раздела I «Общие положения» Некорректная формулировка данных пунктов, например: 1) в пункте 3. пп. 1) и 2) повторяются. 2) пп. 3 и 4 следует исключить, определения данных терминов даны в разделе II. | Данные пункты удалены. |
| 4 | Пункт 9 раздела I «Общие положения» В данном пункте необходимо заменить выражение «органами, осуществляющими государственную экспертизу...» на «органами, осуществляющими экспертизу...» ввиду того, что требования настоящего технического регламента должны распространяться на органы, осуществляющих как государственную, так и независимую экспертизу. | Замечание не учтено. |
| 5 | Пункт 10 раздела I «Общие положения» Удалить слово «проект» при указании ФЗ «Технический регламент « О безопасности зданий и сооружений» | Замечание учтено. |
| 6 | В разделе II «Основные понятия и определения» дать расширенное толкование таким терминам, как «ледовые переправы», «авторский надзор», «техническая классификация автомобильных дорог» и т.д. | В новой редакции документа отсутствует раздел II и не переработаны определения. |

| | | |
|----|--|--|
| 7 | <p>Пункт 17 раздела III «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» В данном пункте упущены следующие важные виды изысканий: - учет и прогнозирование матриц корреспонденций; - изучение состояния и конструкции элементов обустройства автомобильных дорог; - сбор данных о существующих и перспективных маршрутах сети общественного транспорта. Далее по тексту раздела нарушен порядок описания требований к приведенным в п.17 видам инженерных изысканий.</p> | Замечание не учтено. |
| 8 | <p>Пункт 20 раздела III «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» В п.20 при описании требований к инженерно-геодезическим изысканиям не указана необходимость получения данных об элементах обустройства автомобильных дорог.</p> | Замечание не учтено. |
| 9 | <p>Пункт 26 раздела III «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» В этом пункте указаны только требования к экономическим изысканиям и полностью отсутствуют требования к остальным видам изысканий и инженерно-изыскательских работ для строительства автомобильных дорог, указанных в п.17 настоящего раздела. Также в п.26 раздела III говорится, что «состав и объем материалов изысканий на каждом этапе подготовки предпроектной и проектной документации определяется в соответствии с настоящим техническим регламентом...», но в содержании регламента нет соответствующей информации.</p> | Замечания частично учтены, но отсутствуют требования ко всем видам изысканий, кроме экономических. |
| 10 | <p>Пункт 27 раздела III «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» В п.27 не ясно о каком «...объеме, достаточном для определения планируемого места размещения автомобильной дороги...» идет речь.</p> | Данный пункт не переработан. |
| 11 | <p>Пункт 34 раздела IV «Общие требования к процессу проектирования автомобильных дорог» Пп. 2) требует доработки</p> | Замечание учтено. |
| 12 | <p>Пункт 42 раздела V «Основные требования безопасности при проектировании геометрических элементов автомобильных дорог» Данный пункт чересчур детализирован, что не соответствует требованиям содержания регламента.</p> | - замечание не учтено; |

| | | |
|----|--|-----------------------|
| | В 6 абзаце данного пункта следует заменить слово «минимальных» на «максимальных». | - замечание учтено. |
| 13 | Пункт 43 раздела V «Основные требования безопасности при проектировании геометрических элементов автомобильных дорог» В п.43 указан неполный перечень мест, в которых должно быть обеспечено необходимое расстояние видимости. | Замечание не учтено. |
| 14 | Пункт 48 раздела IV «Общие требования к процессу проектирования автомобильных дорог» В п. 48 непонятна формулировка «... Ширина таких разделительных полос должна быть достаточной для размещения на ней удерживающего ограждения и двух полос безопасности с каждой стороны ограждения». | Данный пункт удален. |
| 15 | В разделе VI «Основные требования безопасности при проектировании конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений» отсутствуют требования при проектировании круговых пересечений. Также отсутствуют необходимые требования при проектировании пересечений со светофорным регулированием в населенных пунктах. Помимо этого в разделе отсутствуют требования к пересечениям с пешеходными и велосипедными дорожками. | Замечание не учтено. |
| 16 | Пункт 55 раздел VI «Основные требования безопасности при проектировании конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений» Некорректная формулировка «При проектировании пересечений автомобильных дорог с железными дорогами, кроме настоящего технического регламента, необходимо соблюдать требования технических регламентов в области проектирования и эксплуатации железных дорог, а также требования настоящего технического регламента». | Замечание учтено. |
| 17 | Пункт 57 раздел VI «Основные требования безопасности при проектировании конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений» В третьем абзаце заменить «...необходимого дорожного оборудования (знаков, заградительных устройств) на «...необходимых элементов обустройства автомобильных дорог» В четвертом абзаце непонятна формулировка «... невысоких категорий...» | Пункт не переработан. |

| | | |
|----|---|--|
| 18 | <p>Пункт 61 раздел VI «Основные требования безопасности при проектировании конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений» В данном пункте непонятно почему габарит по высоте на тротуарах должен быть не менее 2,5 м. На наш взгляд, габарит по высоте должен проектироваться исходя из габаритов и размещения элементов обустройства пересекаемой автомобильной дороги.</p> | Замечание не учтено. |
| 19 | <p>Пункт 62 раздел VI «Основные требования безопасности при проектировании конструктивных элементов дороги и дорожных сооружений» В данном пункте необходимо учесть наличие пешеходных и велосипедных дорожек.</p> | Пункт переработан, но замечание не учтено. |
| 20 | <p>Пункт 78 раздела IX «Требования к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска» В четвертом абзаце данного пункта необходимо заменить «...дорожными знаками и дорожной разметкой.» на «...элементами обустройства автомобильных дорог.»</p> | Пункт не переработан. |
| 21 | <p>Пункт 79 раздела X «Требования безопасности в процессе строительства автомобильных дорог» В первом абзаце данного пункта необходимо упомянуть про негосударственную экспертизу. Второй абзац следует указать в разделе II «Основные понятия и определения» В третьем абзаце необходимо добавить, помимо строительства, реконструкцию и капитальный ремонт. В пятом пункте заменить «дорожные знаки» на «элементы обустройства автомобильных дорог». В этом пункте предусмотреть до начала выполнения строительных работ обеспечение безопасности движения транспортных средств, пешеходов, велосипедистов, а также предусмотреть условия безопасного передвижения маломобильных групп населения.</p> | Пункт удален. |
| 22 | <p>Предусмотреть в разделе X «Требования безопасности в процессе строительства автомобильных дорог» требования к общественному контролю</p> | Замечание не учтено. |
| 23 | <p>Оценку соответствия, указанную в пункте 87 раздела X «Требования безопасности в процессе строительства автомобильных дорог» необходимо перенести в соответствующий раздел</p> | Пункт удален – замечание не учтено. |

| | | |
|----|--|---|
| 24 | Пункт 88 раздела X «Требования безопасности в процессе строительства автомобильных дорог» В данном разделе добавить общественный контроль | Пункт удален. |
| 25 | Пункт 93 раздела XI «Требования безопасности окружающей среды при проектировании автомобильных дорог» В первом абзаце данного пункта заменить «минимальное нарушение» на «недопущение нарушения» | Замечание не учтено. |
| 26 | Пункт 94 раздела XI «Требования безопасности окружающей среды при проектировании автомобильных дорог» В данном пункте необходимо заменить «...с дорожными знаками...» на «...с элементами обустройства автомобильных дорог...» | Замечание не учтено. |
| 27 | В разделе XII «Оценка соответствия» добавить пункты про независимый и общественный контроль. | Раздел переработан, но замечания не учтены. |
| 28 | Пункт 118 раздела XII «Оценка соответствия» Необходимо добавить элементы обустройства автомобильных дорог | Пункт удален. |
| 29 | Пункт 119, 123 раздела XII «Оценка соответствия» Заменить «Федеральным дорожным агентством» на «соответствующим органом исполнительной власти» В этом же пункте указать приемку частных автомобильных дорог | Соответствующие пункты удалены. |
| 30 | Пункт 122 раздела XII «Оценка соответствия» Внести пункт про гарантийные обязательства | Замечание не учтено. |
| 31 | Пункт 123 раздела XII «Оценка соответствия» Указать подтверждение соответствия частной автомобильной дороги требованиям безопасности. | Замечание не учтено. |
| 32 | Добавить отдельно раздел «Общественный контроль за соблюдением требований безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог» | Замечание не учтено. |

Примечания:

1. В новой редакции проекта регламента указаны минимально необходимые требования к проведению соответствующих работ в границах муниципальных образований согласно законодательству РФ, помимо особенностей проектирования и строительства автомобильных дорог вне населенных пунктов.

2. В целях обеспечения принципов Концепции построения гражданского общества необходимо было учесть общественную экспертизу и общественный надзор за процессами строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог. Замечание не учтено в новой редакции документа.

3. В разделе «Требования к процессу изысканий для автомобильных дорог» опять не указаны: учет и прогнозирование матриц корреспонденций, изучение состояния и конструкции элементов обустройства автомобильных дорог и т.д.

4. Не учтены технические требования к автомобильным дорогам необщего пользования, находящихся в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций и т.д.

5. Учтены требования в части обеспечения безопасности маломобильных групп населения при производстве работ в процессе изысканий, проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта.

6. Не учтены требования в части обеспечения оперативного и эффективного реагирования аварийно-спасательных и медицинских служб на дорожно-транспортные происшествия, либо иные нештатные и чрезвычайные ситуации, а также ликвидации их последствий.

7. В новой редакции проекта технического регламента опять же не учтено использование программных средств математического моделирования для оценки проектных решений.

8. Раздел VIII «Основные требования при проектировании обустройства автомобильных дорог» не переработан с учетом указанных ранее замечаний.

9. По тексту не исправлены некорректные формулировки и не внесены отсутствующие термины в раздел «Основные термины и определения».

Вывод:

В целом хотим отметить, что первая редакция проекта технического регламента с учетом данных нами замечаний выглядела бы предпочтительней. Новая редакция документа требует существенной переработки.