

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект технического регламента «О требованиях к обеспечению безопасности автомобильных дорог при их эксплуатации»

Координационный совет по организации дорожного движения рассмотрел представленную редакцию проекта технического регламента «О требованиях к обеспечению безопасности автомобильных дорог при их эксплуатации» (далее – технический регламент) и сообщает следующее.

В соответствии с принципами системы технического регулирования первостепенными ставятся вопросы «...защиты жизни или здоровья граждан...» (статья 6 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании») путем создания системы норм и установления минимально необходимых требований к продукции или к связанным с ними процессам, обеспечивающих применительно к рассматриваемой области безопасность движения участников дорожного движения.

Рассматриваемый технический регламент является основополагающим документом в сфере регламентирования требований к обеспечению безопасности автомобильных дорог при их эксплуатации. Исходя из этого основными принципами нормирования в данной сфере являются совокупность обязательных требований к качеству автомобильной дороги, видам и технологиям работ, направленным на ее поддержание в состоянии, обеспечивающем безопасность дорожного движения в течение установленного срока службы.

Однако, судя по представленному содержанию, данный технический регламент основан на положениях, предусмотренных действующими национальными стандартами и строительными нормами и правилами, при этом не учитывая в полной мере зарубежные нормативы, в том числе европейские, а также современные инновационные подходы в данной сфере.

В представленном техническом регламенте отражены не в полной мере технические требования к обеспечению безопасности при эксплуатации автомобильных дорог. Необходимо добавить требования непосредственно к состоянию дорожного покрытия, требования к содержанию обочин и разделительных полос, земляного полотна, техническим средствам организации дорожного движения и т.п.. При этом считаем целесообразным предусмотреть в техническом регламенте требования к созданию комфортных условий движения для всех категорий граждан (в том числе, для маломобильных групп населения) при выполнении работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Отдельно стоит отметить чрезвычайно детализированный подход к ряду требований, например, в п. 20 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог» подробно указаны виды работ по содержанию технических средств организации дорожного движения, что, в принципе, не соответствует как требованиям содержания настоящего раздела, так и требованиям к содержанию регламентов в целом.

Также считаем целесообразным прописать в данном регламенте требования в части обеспечения оперативного и эффективного реагирования аварийно-спасательных и медицинских служб на дорожно-транспортное происшествие и иные нештатные и чрезвычайные ситуации, а также ликвидации их последствий. Также необходимо учитывать в целях безопасности движения такой важный элемент при проведении работ по ремонту и содержанию автомобильной дороги, как информационное обеспечение участников дорожного движения.

Что касается оценки соответствия, то здесь необходимо указать, что подтверждение соответствия автомобильной дороги требованиям безопасности при эксплуатации автомобильных дорог на территории Российской Федерации может носить как обязательный, так и добровольный характер. При этом одной из форм оценки соответствия эксплуатации автомобильных дорог, помимо перечисленных в настоящем регламенте, должен быть негосударственный контроль (независимый) и соответственно необходимо указать требования к проведению такого контроля.

При этом согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. № 184 – ФЗ «О техническом регулировании» необходимо прописать требования к добровольной сертификации продукции.

Учитывая важность рассматриваемого вопроса, вынуждены отметить, что представленный технический регламент нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, изложенных в Приложении, с последующим публичным обсуждением органами исполнительной власти, общественными объединениями и организациями, а также гражданами РФ.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по проекту технического регламента «О требованиях к обеспечению безопасности автомобильных дорог при их эксплуатации»

№ п/п	№ раздела и пункта, содержание замечания	Анализ учета замечаний во второй редакции технического регламента
1	Отмечаем наличие в проекте регламента значительного числа ошибок редакционного характера (грамматические, пунктуационные, по смысловой нагрузке), что в принципе невозможно в связи с важностью разрабатываемого документа.	Замечание не учтено. Переработанный текст регламента содержит большое количество ошибок.
2	<p>Пункт 4 раздела I «Общие положения» Непонятна формулировка «Эксплуатации автомобильных дорог должна обеспечивать поддержание автомобильной дороги в первоначальном на момент постройки (реконструкции) или капитального ремонта транспортно-эксплуатационном состоянии и обеспечивать сохранения безопасности и удобства движения по ней пешеходов и транспортных средств».</p> <p>Следует изложить в следующей редакции «При эксплуатации автомобильных дорог необходимо обеспечивать поддержание их надлежащего транспортно-эксплуатационного состояния в соответствии с нормативными требованиями для обеспечения безопасности движения».</p>	Замечание не учтено – абзац удален.
3	<p>Пункт 5 раздела I «Общие положения» Некорректная формулировка «... сфера регулирования которых затрагивает вопрос безопасности эксплуатации автомобильных дорог...»</p> <p>Следует изложить «...сфера регулирования которых затрагивает вопрос безопасности при эксплуатации автомобильных дорог...».</p>	Замечание не учтено – данный пункт удален.
4	<p>В разделе II «Основные понятия и определения» привести определения в соответствии с действующей нормативной документацией.</p> <p>Термины «дорожная разметка», «дорожное ограждение», «защитные дорожные сооружения», «искусственная неровность», «дорожный светофор», «железнодорожный переезд», «временный дорожный знак», «искусственные дорожные сооружения» и др. привести в соответствии с действующей нормативной документацией, учитывая инновационные подходы в данной сфере.</p>	Замечание учтено частично: некоторые определения приведены в соответствии с нормативными документами, часть определений просто удалили.

	Внести термин «полоса отвода автомобильной дороги».	
5	<p>Пункт 9 раздела III «Объекты и сфера технического регулирования» Содержание не соответствует названию (эксплуатация не может представлять «собой комплекс мероприятий, направленных на поддержание транспортно-эксплуатационных показателей автомобильной дороги в своем первоначальном состоянии ...»). Согласно ФЗ от 08.11.2007 № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения».</p> <p>Необходимо переработать текст данного пункта.</p>	Замечание учтено.
6	<p>Пункт 10 раздела III «Объекты и сфера технического регулирования» Добавить «элементы обустройства», т.к. указанные в этом пункте дорожные знаки, разметка, светофоры являются элементами обустройства в соответствии с ГОСТ Р 52765-2007. При этом здесь присутствует тавтология (к техническим средствам организации дорожного движения относятся дорожные знаки, дорожные ограждения и удерживающие устройства и т.д.)</p>	Замечание не учтено.
7	<p>Пункт 15 раздела III «Объекты и сфера технического регулирования» Второе предложение в данном пункте не закончено.</p>	Замечание не учтено – данный пункт удален.
8	<p>Пункт 18 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог» Некорректная формулировка данного пункта. Следует изложить в следующей редакции: «При выполнении работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог необходимо обеспечить их поддержание в надлежащем транспортно-эксплуатационном состоянии с целью обеспечения безопасности всех участников дорожного движения, сохранности имущества государственных (муниципальных), физических и юридических лиц»</p>	Замечание не учтено – данный пункт удален.
9	<p>Пункт 19 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог» В пп. 1) изложить в следующей редакции «свыше 3000 авт./сут – за 5 суток...» Предложение «Места повреждений до их устранения должны быть ограждены и обозначены соответствующими дорожными знаками, предупреждающими водителей об имеющейся опасности» следует изложить в следующей редакции «Места повреждений до их устранения должны быть ограждены и обозначены соответствующими техническими средствами организации дорожного</p>	- замечание учтено;

	<p>движения, установленными как непосредственно в местах повреждений, так и на подходах к ним, с целью информирования водителей о характере опасности и о режиме движения».</p> <p>Предложение «На период до проведения очередного ремонта дорожного покрытия на таких участках должны быть установлены дорожные знаки, предупреждающие водителей о возможной опасности, и введено ограничение максимальной скорости движения транспортных средств» целесообразно удалить.</p> <p>Пп.8 целесообразно перенести в пп.20 данного раздела.</p> <p>В пп. 9) второе предложение изложить в следующей редакции «На период устранения указанных повреждений должны быть приняты все возможные меры для предотвращения угрозы нанесения вреда пешеходам и велосипедистам»</p>	<p>- замечание не учтено;</p> <p>- замечание не учтено;</p> <p>- замечание учтено;</p> <p>- замечание не учтено.</p>
10	<p>Пункт 20 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог»</p> <p>По данному пункту имеется несколько замечаний:</p> <p>1) приведен неполный перечень технических средств организации дорожного движения;</p> <p>2) некорректная формулировка «2) поддержание лицевой поверхности дорожных знаков в чистоте, без механических повреждений, налипшего снега и грязи», почему только лицевая поверхность знака?</p> <p>Вызывает сомнение, что восстановление действующих светильников, работающих в вечернем и ночном режимах, происходит в случаях, когда доля неработающих светильников составляет 95%. Не указаны сроки восстановления в пп. 7) и 11).</p> <p>На наш взгляд, в данном пункте показана излишняя детализация, не свойственная для подобного документа.</p>	<p>- замечание не учтено;</p> <p>- замечание не учтено;</p> <p>- замечание учтено;</p> <p>- замечание учтено.</p>
11	<p>Пункт 21 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог»</p> <p>Внести информационное обеспечение.</p> <p>Пп. 5) изложить в следующей редакции «введение временного ограничения вплоть до полного запрета движения...»</p>	<p>- замечание не учтено;</p> <p>- замечание учтено.</p>
12	<p>Пункт 22 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог»</p> <p>Исключить в 2) пункта 22 «... создающих угрозу его безопасной эксплуатации».</p>	Замечание не учтено.
13	<p>Пункт 22 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог»</p> <p>Некорректная формулировка «5) немедленное закрытие туннеля при возникновении в нем дорожно-</p>	Замечание не учтено.

	транспортного происшествия».	
14	<p>Пункт 23 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог»</p> <p>В данном пункте следует исключить определение термина «зимнее содержание автомобильных дорог» (оно приведено в разделе II).</p> <p>Во втором абзаце заменить «сокращении затрат» на «экономия затрат»</p> <p>В чем разница «... - за пять часов при интенсивности движения до 3000 авт/сут, - за шесть часов при интенсивности движения менее 3000 авт/сут»</p> <p>В пп. 4) указать помимо «систематической очистки поверхности дорожных знаков от снега и льда» и другие технические средства организации движения</p>	<p>- замечание учтено;</p> <p>- данный абзац удален;</p> <p>- замечания учтены;</p> <p>- замечание не учтено.</p>
15	<p>Пункт 25 раздела IV «Требования к выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог»</p> <p>Данный пункт следует расширить, учитывая другие нештатные и чрезвычайные ситуации, ограничивающие дорожное движение. При этом предусмотреть обеспечение проезда аварийно-спасательных, медицинских и других служб к месту ДТП или другой нештатной и чрезвычайной ситуации.</p> <p>При этом заранее должны быть разработаны план мероприятий, регламент взаимодействия со службами, инструкции для сотрудников служб.</p>	Данный пункт не переработан.
16	<p>Пункт 26 раздела V «Требования к безопасности в местах производства дорожных работ»</p> <p>Первый абзац следует изложить в следующей редакции «При выполнении работ по ремонту или содержанию автомобильной дороги должна быть обеспечена безопасность всех участников дорожного движения, в том числе лиц, производящих дорожные работы, сохранность имущества государственного (муниципального), физических и юридических лиц, а также безопасность окружающей среды».</p> <p>Второй абзац в данном пункте целесообразно перенести в конец данного раздела, при этом указав информационное обеспечение.</p>	<p>- замечание учтено;</p> <p>- замечание не учтено.</p>
17	<p>Пункт 27 раздела V «Требования к безопасности в местах производства дорожных работ»</p> <p>Первый абзац целесообразно переработать в связи с некорректным изложением и представить в следующей редакции</p> <p>«При выполнении дорожных работ в границах бровок земляного полотна автомобильных дорог или красных линий городских дорог и улиц, или работ, связанных с размещением в указанных границах машин, оборудования, строительных материалов или других средств, создающих помехи дорожному движению, необходимо обеспечить:</p>	Первый абзац данного пункта переработан.

	<p>- безопасность движения всех участников дорожного движения; - принятие мер по снижению вероятности возникновения дорожно-транспортных происшествий».</p> <p>Во втором абзаце и далее по тексту заменить словосочетание «схема организации» на «проект организации движения» и здесь же добавить про информирование о путях объезда. Необходимо добавить, что проект организации дорожного движения должен быть апробирован на модели.</p>	Замечание относительно второго абзаца не учтено.
18	<p>Пункт 28 раздела V «Требования к безопасности в местах производства дорожных работ» Данный пункт целесообразно изложить в следующей редакции: «К производству дорожных работ следует приступать только при наличии согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта организации движения в пределах участка производства работ и на ближайших к нему примыканиях других дорог в случае, если характер проведения работ требует применения на них дополнительных технических средств организации дорожного движения. Схема организации дорожного движения в местах производства дорожных работ подлежит согласованию с владельцами автомобильной дороги и органами государственной инспекции безопасности дорожного движения. При устройстве объездов должны быть согласованы их маршруты, схемы установки соответствующих технических средств организации дорожного движения с владельцами автомобильной дороги, органами государственной инспекции безопасности дорожного движения и с предприятиями общественного транспорта».</p>	Данный пункт не переработан, а удален.
19	<p>Пункт 29 раздела V «Требования к безопасности в местах производства дорожных работ» Удалить предложения «Снижение скоростей перед участком дорожных работ должно осуществляться плавно для чего перед участком дорожных работ необходимо производить последовательное ограничение скорости движения ступенями с шагом не более 20 км/ч. Временные дорожные знаки, регламентирующие ступенчатое ограничение скоростей, располагают друг от друга на расстоянии не менее 100 м. Для лучшего восприятия водителями временных дорожных знаков на одной опоре должно быть установлено не более двух знаков и одной таблички.» ввиду чрезмерной детализации, не свойственной разработке подобного рода документа В пятом абзаце заменить «дорожные знаки» на «дорожные знаки со световой индикацией».</p>	Данный пункт переработан, но все таки рекомендуется заменить в пятом абзаце «дорожные знаки» на «дорожные знаки со световой индикацией».
20	<p>Пункт 31 раздела V «Требования к безопасности в местах производства дорожных работ» В пп. 6) указать подробнее «...до начала работ...». В пп. 7) заменить «...дорожными и сигнальными знаками и другими средствами регулирования дорожного движения» на «техническими средствами организации дорожного движения». В пп. 9) непонятно, что подразумевается под «оборудованием».</p>	Замечания к данному пункту не учтены.

	В данном пункте целесообразно указать про фронтальные автомобильные демпфирующие ограждения, предназначенных для обеспечения безопасности движения и предотвращения возможного наезда транспортного средства на дорожный персонал или технику при производстве работ в пределах проезжей части.	
21	Пункт 33 VI Требования безопасности при размещении объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог Почему только юридические лица?	Данный пункт удален.
22	Пункт 34 VI Требования безопасности при размещении объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог Требует доработки «к) устройством и эксплуатацией пересечений с железными дорогами, снижающими безопасность дорожного движения при (ЧТО ДАЛЬШЕ?)» Также следует добавить под пп. н) «снижением пропускной способности автомобильных дорог и скорости движения».	Замечания к данному пункту не учтены.
23	Пункт 39 VI Требования безопасности при размещении объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог Некорректная формулировка предложения «Рекламные конструкции, размещаемые в непосредственной близости от дороги не должны снижать безопасность дорожного движения и соответствовать требованиям настоящего технического регламента». В пп. 2) 3 абзаца заменить «...средств регулирования дорожного движения...» на «...технических средств организации дорожного движения...»	Замечания учтены.

Примечания:

1. Хотелось бы отметить, что в новой версии документа удален раздел «Основные понятия и определения», его объединили с разделом «Общие положения», что является некорректным.

2. Опять же не в полной мере отражены технические требования к обеспечению безопасности при эксплуатации автомобильных дорог.

3. Не прописаны требования в части обеспечения оперативного и эффективного реагирования аварийно-спасательных и медицинских служб на дорожно-транспортные происшествия и иные нештатные и чрезвычайные ситуации, а также ликвидации их последствий.

4. В разделе «Оценка соответствия» не указано, что подтверждение соответствия автомобильной дороги требованиям безопасности при эксплуатации автомобильных дорог на территории РФ может носить добровольный характер.

5. Частично учтены требования к созданию комфортных условий для всех категорий граждан (в том числе, для маломобильных групп населения).

Вывод:

Отмечаем, что во второй редакции проекта технического регламента учтена незначительная часть ранее данных замечаний, в основном, наблюдается удаление пунктов, которые вызывали те или иные вопросы.