

«ПОРЯДОК осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
К НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ АКТУ**

АНАЛИЗ ДОКУМЕНТА

Рассматриваемый порядок наделяет органы ГИБДД МВД России (далее Госавтоинспекция) неограниченными полномочиями по контролю за весовыми и габаритными параметрами транспортных средств осуществляющих тяжеловесные и крупногабаритные перевозки.

Сотрудники Госавтоинспекции могут осуществлять весовой и габаритный контроль:

- за всеми группами перевозчиков (Российскими и Международными);
- на всех видах автомобильных дорогах (Федеральных, Региональных, Межмуниципальных и Местных);
- с применением любых статических и/или динамических весоизмерительных систем и оборудования, соответствующего метрологическим и техническим требованиям;
- на специально организованных стационарных пунктах весового контроля, постах ДПС, в том числе вне указанных постов с применением передвижных весов и дополнительного оборудования.

В рамках наделенных полномочий сотрудники Госавтоинспекции могут осуществлять:

1. Остановку транспортного средства
2. Проверку наличия документов
3. Взвешивание транспортных средств и измерение габаритов
4. Сравнение полученных параметров с параметрами указанными в специальном разрешении
5. Проверку срока действия специального разрешения
6. Сравнение установленного маршрута с фактическим маршрутом следования
7. Проверку особых условий движения указанных в специальном разрешении
8. При выявлении нарушения применять меры предусмотренные КоАП

Сотрудники Госавтоинспекции на постах ДПС, на стационарных и передвижных пунктах весового контроля имеют право без всяких ограничений и обоснований останавливать транспортные средства для осуществления весового и габаритного контроля.

Определение мест дислокации стационарных и передвижных пунктов весового контроля осуществляется владельцами автомобильных дорог по согласованию с органами внутренних дел ГИБДД МВД России.

Обеспечение взвешивания транспортных средств, т.е. оснащение постов весового контроля специализированными техническими средствами и системами осуществляется владельцами автомобильных дорог.

В указанном порядке имеется двойное толкование, а именно указано, что при весовом и габаритном контроле на автомобильных дорогах Госавтоинспекцией, в отношении всех групп перевозчиков, осуществляется взвешивание транспортных средств и измерение их габаритов (п.п. 2.2.1.1.2., 2.2.2.1.2, 2.3.1.1.2., 2.3.2.1.2.), одновременно с этим следующий абзац уточняет, что «Взвешивание транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов обеспечивается владельцами автомобильных дорог». Данная формулировка вводит в заблуждение в части организации самого процесса взвешивания, а именно кто непосредственно осуществляет взвешивание транспортных средств, сотрудники Госавтоинспекции или сотрудники Госавтоинспекции с привлечением уполномоченных органов владельца автомобильных дорог.

Так же в рассматриваемом порядке не указано, какими документами (акты взвешивания) сопровождается процесс взвешивания транспортных средств, какие организации ответственны за оформление документов (акты взвешивания). В связи с этим непонятно, каким образом и на основании каких документов сотрудники Госавтоинспекции могут применять меры предусмотренные КоАП и в дальнейшем использовать указанные документы, как доказательную базу при рассмотрении дел об административных правонарушениях в судах.

Хотелось бы отметить, что в рассматриваемом порядке прописаны основные действия, которые необходимо соблюдать и осуществлять органам Госавтоинспекции при проверке весовых и габаритных параметров, а именно остановка транспортных средств, взвешивание, сравнение параметров полученных от автоматизированных систем с параметрами указанными в специальном разрешении, в том числе проверка его наличия и соответствие маршрута движения. Из чего можно сделать вывод, что остановка транспортного средства требуется только для проведения контрольных мероприятий, значение которых сводится к проверке наличия специальных разрешений и пропусков, их соответствие фактическому маршруту и соответствия фактически полученных параметров от автоматизированных систем с параметрами указанными в специальных разрешениях, для выявления нарушений и применения мер предусмотренных действующим законодательством. Причем необходимо учесть, что остановка транспортных средств сотрудниками Госавтоинспекции может осуществляться без всяких оснований, вне зависимости от типа контрольного поста, что может повлечь за собой превышение должностных полномочий и ущемление прав грузоперевозчиков.

Все выше изложенные процессы и действия требуют от федеральных органов исполнительной власти – органов внутренних дел ГИБДД МВД России и владельцев автомобильных дорог привлечения человеческих ресурсов и финансовых вложений на осуществление функций по контролю за соблюдением весовых и габаритных параметров, дополнительного финансирования на строительство и содержание стационарных и передвижных пунктов весового контроля. Одновременно с этим процессы (проверка, сравнение и выявление нарушений) указанные в порядке требуют вмешательства человеческого фактора, что приводит к созданию условий возникновения неправовых отношений, нарушению прав и свобод человека (конституции), преднамеренному несоблюдению законов и правил, недополучению в бюджеты владельцев автомобильных дорог денежных средств от штрафов за административно-правовые нарушения, платы в счет возмещения вреда и налогов за выдачу специальных разрешений, а так же возникновению социальных недовольств в случае превышения должностных полномочий ответственными сотрудниками контрольных органов и недоверия общества к высшим органам государственной власти.

ВЫВОД

Указанный порядок разработан на основе применения устаревших технических решений, в части осуществления процесса по весовому и габаритному контролю, а именно взвешивание и проверка транспортных средств на соответствие их параметров установленным нормам и разрешительным документам, что влечет за собой применение устаревших процессов оформления правонарушений и стандартного применения административных мер в соответствии с действующим законодательством, в следствии чего применяются устаревшие технологии управления и организации процесса по весовому и габаритному контролю, что в свою очередь приводит к не эффективной системе управления, увеличенному расходованию бюджетных средств, а отсутствие точечного контроля за действиями ответственных органов приводит к недополучению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты собственников автомобильных дорог.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Внести в нормативно-правовой акт «ПОРЯДОК осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств» следующие дополнения:

Добавить пункт 1.1. Остановка транспортного средства для проверки весовых и габаритных параметров

Решение об остановке транспортных средств в целях осуществления весового и (или) габаритного контроля на стационарных и передвижных

контрольных пунктах принимается на основании предварительных результатов, полученных с использованием автоматизированных систем весового и габаритного контроля транспортных средств в движении, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции распознавания государственных регистрационных знаков, функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе функцией проверки и анализа полученных параметров с параметрами указанными в базах данных выданных специальных разрешений и пропусков.

Остановка транспортного средства в целях осуществления весового и (или) габаритного контроля на стационарном и передвижном контрольных пунктах обязательна в случаях, выявления автоматизированными системами весового и габаритного контроля транспортных средств в движении, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции распознавания государственных регистрационных знаков, функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе функцией проверки и анализа полученных параметров с параметрами указанными в базах данных выданных специальных разрешений и пропусков, превышения весовых и габаритных параметров транспортных средств, при которых движение транспортных средств с фактически выявленными превышенными параметрами запрещено в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ. Остановленное транспортное средство на стационарных и передвижных контрольных пунктах должно пройти проверку на наличие специальных разрешений и пропусков, в том числе контрольную проверку весовых и габаритных параметров, в случае подтверждения превышения установленных параметров и выявления нарушения применяются меры предусмотренные действующим законодательством (КоАП). Зафиксированные нарушения полученных с использованием автоматизированных систем весового и габаритного контроля транспортных средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции распознавания государственных регистрационных знаков, функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе функцией проверки и анализа полученных параметров с параметрами указанными в базах данных выданных специальных разрешений и пропусков, оформляются в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ.

Не требуется остановка транспортного средства в случае, выявления автоматизированными системами весового и габаритного контроля транспортных средств в движении, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции распознавания государственных регистрационных знаков, функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе функцией проверки и анализа полученных параметров с параметрами указанными в базах данных выданных специальных разрешений и пропусков, превышения весовых и габаритных параметров транспортных средств, при которых движение транспортных средств с фактически выявленными превышенными параметрами разрешено в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ. Зафиксированные нарушения полученных с использованием автоматизированных систем весового и габаритного контроля транспортных

средств в движении, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции распознавания государственных регистрационных знаков, функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе функцией проверки и анализа полученных параметров с параметрами указанными в базах данных выданных специальных разрешений и пропусков, оформляются в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ.

Добавить в пункт 11., дополнительное требование к составу стационарных контрольных пунктов, фразы:

систему распознавания государственных регистрационных знаков

Добавить пункт 11.1.

11.1. Предварительные пункты весового контроля расположенные на участках автомобильных дорог, позволяющие определять весовые и габаритные параметры без снижения установленной скорости движения транспортного средства, включают:

стационарные динамические весы

систему видеоконтроля

систему распознавания государственных регистрационных знаков

средства передачи данных

знаки информационного обеспечения «Весовой и габаритный контроль»

Добавить в пункт 12., дополнительное требование к составу передвижных контрольных пунктов для Ространснадзора и Госавтоинспекции, фразы:

систему видеоконтроля

систему распознавания государственных регистрационных знаков

Внести в нормативно-правовой акт «ПОРЯДОК осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств» следующие изменения:

Удалить из п.п. 2.1.1.1.1., 2.1.2.1.1., 2.2.1.1.1., 2.2.2.1.1., 2.3.1.1.1., 2.3.2.1.1., абзацы с предложением:

«Решение об остановке транспортного средства в целях осуществления весового и (или) габаритного контроля на стационарном контрольном пункте может быть принято на основании предварительных результатов,

полученных с использованием автоматизированных систем весового и габаритного контроля транспортных средств в движении»

АНАЛИЗ ДОКУМЕНТА ПОСЛЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ

Внесенные изменения позволят более эффективно осуществлять весовой и габаритный контроль на всех автомобильных дорогах, исключат влияние на процессы фиксации правонарушений и контроля весовых и габаритных параметров такого важного регулятора как человеческий фактор, снимут необходимость в строительстве большого количества стационарных контрольных пунктов оснащенных всеми средствами жизнеобеспечения, дадут возможность организовывать небольшие площадки для проведения контрольного взвешивания при контрольных проверках с применением передвижных контрольных постов, которые в дальнейшем дополнительно можно использовать под зоны отдыха грузоперевозчиков в ночное время суток.

При установке неограниченного количества предварительных контрольных пунктов, передвижные посты будут получать данные о нарушениях от систем измерения весовых и габаритных параметров без снижения установленной скорости, и осуществлять обоснованное реагирование на нарушение с информированием всех патрульных служб о выявленном правонарушении, а именно предварительная задержания транспортного средства любым не специализированным контрольным постом до прибытия специализированного передвижного контрольного поста для проведения проверки документов и контрольного измерения параметров транспортного средства.

Так же данные изменения повлияют на увеличение количества выявленных правонарушений, в том числе позволят увеличить поступления в бюджеты неналоговых доходов, снизив при этом трудозатраты по выявлению нарушений, уберут необходимость в проведении проверок всех транспортных средств, уберут необходимость в остановке и проверке правонарушителей с незначительными перевесами, автоматизируют процесс проверок и оформления правонарушений, одновременно с этим усилив контроль за правонарушителями, снизив при этом фактор возникновения не правовых отношений, в том числе систематизируют систему отчетности и статистики, увеличат точечный контроль за действиями ответственных контрольных органов.