

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации для обеспечения заключения контрактов жизненного цикла (комплексных контрактов), включающих проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объекта контракта»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации для обеспечения заключения контрактов жизненного цикла (комплексных контрактов), включающих проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объекта контракта» (далее – проект федерального закона) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в соответствии с которыми надлежало урегулировать в рамках федерального законодательства **возможность заключения** контрактов на проектирование, строительство и последующее содержание автомобильных дорог и иных объектов транспортной инфраструктуры, являющихся объектом контракта (далее – комплексный контракт).

Проведенный анализ законодательных актов Российской Федерации и сложившейся практики реализации проектов транспортной инфраструктуры показал, что для обеспечения возможности заключения контрактов жизненного цикла отсутствует необходимость в принятии отдельного федерального закона или определения отдельной формы гражданско-правового договора.

В силу комплексности контрактов жизненного цикла и их долгосрочности необходимы изменения законодательства Российской Федерации в части объединения отдельных видов деятельности, имеющих самостоятельный характер, в единый жизненный (производственный) цикл с характеристикой его длительности, определяемой календарной датой, истечением периода времени или событием, которое неизбежно должно наступить.

В качестве основополагающего акта законодательства Российской Федерации, опираясь на который возможно заключение комплексного контракта, предлагается использовать Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон о концессионных соглашениях).

Исходя из этого, требуется также уточнить основания для планирования и осуществления деятельности при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, концессионных соглашений и иных гражданско-правовых договоров, заключаемых на весь период производственного цикла, длительность которого превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств и долгосрочных целевых программ.

В большей мере указанные выше уточнения потребуются в Федеральном законе от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в Федеральном законе от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поскольку Федеральным законом о концессионных соглашениях предусмотрены достаточные условия для заключения комплексных контрактов, а само концессионное соглашение представляет собой договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами, и к отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, целесообразно дополнительно предусмотреть право публичной стороны (концедента) принимать на себя обязательства по возмещению концессионеру всех расходов, других обязательств концессионера, его упущенной выгоды (в силу нарушаемого права на получение дохода при обычных условиях гражданского оборота), связанных со строительством, с реконструкцией и эксплуатацией объекта концессионного соглашения, в случае, если получателем доходов, полученных концессионером в результате осуществления указанной деятельности, будет являться концедент.

По сути, указанное основополагающее включение в Федеральный закон о концессионных соглашениях означает расширение формы государственно-частного партнерства, в рамках которого создаваемый объект недвижимого имущества приобретает его будущим владельцем (концедентом) по договору купли-продажи с отсрочкой платежа. В этом контексте упущенная выгода концессионера, возмещаемая концедентом, приобретает второе значение в силу имеющихся рисков долгосрочного прогнозирования индексов инвестиций в основной капитал и индексов роста потребительских цен, применяемых соответственно при определении стоимости работ по созданию объекта капитального строительства и его последующем содержании.

При этом возложение на концедента всего объема финансовых обязательств, часть которых или все (в зависимости от объекта комплексного контракта) будет покрываться доходами от деятельности по концессионному соглашению, является абсолютной гарантией для потенциальных инвесторов возврата привлекаемого ими финансирования или собственных средств, используемых для создания и содержания объекта комплексного контракта, что существенно повлияет на будущую стоимость привлекаемого капитала и, следовательно, на итоговую стоимость самого объекта. Ответственность же концессионера на надлежащее эксплуатационное состояние объекта комплексного контракта, равно как обеспечение его создания, будут гарантироваться предусмотренными Федеральным законом о концессионных

соглашениях способами (безотзывная банковская гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению).

Вопросы размера принимаемых на себя концедентом расходов, какая из сторон концессионного соглашения производит сбор платы от эксплуатации объекта комплексного контракта, а также принятия на себя концедентом риска доходности объекта, будут рассматриваться в каждом конкретном случае на этапе подготовки проекта решения о заключении концессионного соглашения (комплексного контракта) и, в последующем, будут отражаться в конкурсной документации и в концессионном соглашении (комплексном контракте).

Предлагаемые изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» носят технический характер, поскольку комплексный контракт так или иначе будет связан с созданием объекта капитального строительства, и в случае с автомобильными дорогами цена контракта не должна являться определяющей при принятии решения о его заключении. Таким образом и в случае размещения государственного и (или) муниципального заказа, предлагается предусмотреть возможность заключения комплексных контрактов по итогам проводимого конкурса.