

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1, ст. 1,2; № 3, ст. 9, 9а, 10, 12, 13, 14, 16, 18, 23; 24; 25; № 4, ст. 30, 34; № 5, ст. 41, 41а,42,43; № 6, ст. 51; № 7, ст. 56) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

Территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий, а также развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры;

б) дополнить пунктом 10а следующего содержания:

Объекты транспортной инфраструктуры – объекты, назначением которых является обеспечение потребностей населения и организаций-потребителей транспортных услуг в передвижении и перемещении пассажиров и грузов, организации транспортных связей между отдельными функциональными и территориальными зонами. К объектам транспортной

инфраструктуры относятся: улично-дорожная сеть поселений, автомобильные дороги, сети маршрутного пассажирского транспорта (в т.ч. внеуличного), сети водного, железнодорожного, воздушного и трубопроводного транспорта; пути сообщения пешеходов и велосипедистов; узловые и терминальные объекты транспортных коммуникаций (в т.ч. автодорожные транспортные развязки, мосты и путепроводы, порты, причалы, вокзалы, пассажирские и грузовые станции, аэропорты и аэродромы, транспортно-пересадочные узлы и др.).

в) дополнить пунктом 10б следующего содержания:

Комплексные транспортные схемы – территориальные планировочные схемы функционирования, развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры.

г) дополнить пунктом 10в следующего содержания:

Улично-дорожная сеть – объект транспортной инфраструктуры, являющийся частью территории поселений и городских округов, ограниченной красными линиями и предназначенной для движения транспортных средств и пешеходов, упорядочения застройки и прокладки инженерных коммуникаций (при соответствующем технико-экономическом обосновании), а также обеспечения транспортных и пешеходных связей территорий поселений и городских округов, как составной части их путей сообщения. Основными элементами улично-дорожной сети являются улицы, проспекты, переулки, проезды, набережные, площади, тротуары, пешеходные и велосипедные дорожки, а также искусственные и защитные дорожные сооружения, элементы обустройства. По своему функциональному назначению улично-дорожная сеть относится к автомобильным дорогам общего пользования местного значения в границах населенных пунктов.

д) пункт 3 изложить в следующей редакции:

Устойчивое развитие территорий - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, организации транспортной и пешеходной

доступности территорий, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений;

е) в пункте 11 слова «автомобильные дороги» заменить словами «улично-дорожная сеть»;

2) в статье 2:

а) дополнить пунктом 10а следующего содержания:

«осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований по развитию и размещению объектов транспортной инфраструктуры».

3) в статье 9:

а) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Территориальное планирование осуществляется с учетом требований по развитию и размещению объектов транспортной инфраструктуры. Требования и порядок осуществления планирования по развитию и размещению объектов транспортной инфраструктуры устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

4) в статье 10:

а) часть 6 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) границы зон размещения или планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального значения с указанием взаимосвязи с объектами транспортной инфраструктуры регионального и местного значения.»;

б) пункт 3 части 10 после слов «объектов капитального строительства федерального значения» дополнить словами «, объектов транспортной инфраструктуры федерального значения.»;

в) часть 11 дополнить пунктом 2а следующего содержания:

«2а) карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального значения.»;

5) часть 3 статьи 11 после слов «экологического,» добавить словами «транспортного,»;

6) часть 1 статьи 12 после слов «объектов капитального строительства регионального значения» дополнить словами «, а также границ зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры регионального значения»;

7) в статье 14:

а) часть 3 после слов «могут включать в себя карты (схемы)» дополнить словами « планируемого транспортного развития субъекта Российской Федерации,»;

б) часть 6 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) границы зон размещения или планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры регионального значения с указанием взаимосвязи с объектами транспортной инфраструктуры федерального и местного значения.»;

б) пункт 3 части 10 после слов «объектов капитального строительства регионального значения» дополнить словами «, объектов транспортной инфраструктуры регионального значения,»;

в) часть 11 дополнить пунктом 3а следующего содержания:

«3а) карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального значения;»;

8) часть 2 статьи 15 после слов «экологического,» добавить словами «транспортного,»;

9) часть 1 статьи 16 после слов «объектов капитального строительства федерального значения» дополнить словами «, а также границ зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального значения.»;

10) в статье 19:

а) часть 4 дополнить пунктом 5а следующего содержания:

«5а) границы зон размещения или планируемого размещения объектов

транспортной инфраструктуры местного значения с указанием взаимосвязи с объектами транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения.»;

б) пункт 3 части 8 после слов «объектов капитального строительства местного значения» дополнить словами «, объектов транспортной инфраструктуры местного значения.»;

в) часть 9 дополнить пунктом 1а следующего содержания:

«1а) карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры на межселенных территориях.»;

в) часть 9 дополнить пунктом 2а следующего содержания:

«2а) карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры местного значения.»;

11) часть 2 статьи 20 после слов «комплексных программ развития муниципального района,» добавить словами «комплексных транспортных схем муниципального района.»;

12) в статье 21:

а) часть 1 после слов «объектов капитального строительства федерального значения» дополнить словами «, а также границ зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального значения.»;

б) часть 2 после слов «объектов капитального строительства регионального значения» дополнить словами «, а также границ зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры регионального значения.»;

13) в статье 23:

а) часть 3 после слов «в себя карты (схемы)» дополнить словами «планируемого транспортного развития территории.»;

б) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) улично-дорожной сети и других объектов транспортной инфраструктуры в границах населенных пунктов, входящих в состав

поселения, в границах городского округа;»;

в) пункт 3 части 10 после слов «объектов капитального строительства местного значения» дополнить словами «, объектов транспортной инфраструктуры местного значения,»;

г) часть 11 дополнить пунктом 2а следующего содержания:

«2а) карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры местного значения;»;

14) в статье 24:

а) часть 3 после слов «схемах территориального планирования муниципальных районов (при подготовке генерального плана поселения)» добавить словами «комплексных транспортных схем муниципальных районов, поселений и городских округов,»;

б) дополнить частью 3а) следующего содержания:

«3а. Состав, порядок разработки, утверждения и реализации комплексных транспортных схем муниципальных районов, поселений и городских округов устанавливаются правовыми актами Российской Федерации.».

в) часть 4 после слов «для населения (включая инвалидов)» добавить словами «объектами транспортной инфраструктуры»;

г) часть 5 добавить словами «Не допускается утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования, содержащих минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека ниже, чем расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, установленные правовыми актами Российской Федерации.».

15) в статье 25:

а) часть 1 после слов «объектов капитального строительства федерального значения» дополнить словами «, а также границ зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального значения.»;

б) часть 2 после слов «объектов капитального строительства регионального значения» дополнить словами «, а также границ зон планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры регионального значения.»;

16) часть 5 статьи 30 после слов «объектов культурного наследия» дополнить словами «границы зон размещения объектов транспортной инфраструктуры.»;

17) Пункт 1 части 2 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«1) осевым линиям **автомобильных дорог**, улиц и других элементов улично-дорожной сети, разделяющим транспортные потоки противоположных направлений;».

18) в статье 41:

а) часть 1 после слов «объекты капитального строительства» дополнить словами «объекты транспортной инфраструктуры,»

19) в статье 42:

а) пункт 3 части 5 изложить в следующей редакции:

«3) схему организации движения транспорта и пешеходов на соответствующей территории;

б) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Проект планировки территории разрабатывается на основе требуемых параметров развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры, а также требований и мероприятий, предусмотренных проектом организации движения транспорта и пешеходов.»

20) дополнить главу 5 статьей 42.1 следующего содержания:

«42.1. Проект организации движения транспорта и пешеходов

1. В проектах организации движения транспорта и пешеходов устанавливаются требования и мероприятия развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры на обособленной части территории поселения, городского округа или муниципального района с учетом комплексного развития транспортной инфраструктуры данных территорий.

2. Проекты организации движения транспорта и пешеходов разрабатываются на основе мероприятий, предусмотренных комплексной транспортной схемой поселения, городского округа или муниципального района, либо на основе имеющихся документов территориального планирования данных территорий, а также с учетом федеральных, региональных и местных стандартов, норм и правил проектирования.

3. Состав, порядок разработки, утверждения и реализации проектов организации движения транспорта и пешеходов определяются правовыми актами Российской Федерации.

4. На основании утвержденного в установленном порядке проекта организации движения транспорта и пешеходов разрабатываются задание на разработку проектов планировки территорий, проекты красных линий, детализированные проекты автомобильных дорог, требования и мероприятия, определяющие возможность размещения объектов капитального строительства, проекты размещения технических средств организации дорожного движения, проекты движения, стоянок и остановок маршрутного, грузового и индивидуального легкового автомобильного транспорта, проекты размещения объектов инженерной инфраструктуры и другие документы.

21) в статье 46.1:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Решение о развитии застроенной территории принимается органом местного самоуправления по инициативе органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, физических или юридических лиц при наличии градостроительного регламента, а также местных нормативов градостроительного проектирования и транспортного обеспечения (при их отсутствии - утвержденных органом местного самоуправления расчетных показателей обеспечения такой территории объектами социального и коммунально-бытового назначения, объектами транспортной и инженерной

инфраструктуры).

б) дополнить часть 4 абзацем следующего содержания:

«Вид разрешенного использования и предельные параметры объектов капитального строительства ограничиваются возможностью развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры, предусмотренной проектом организации движения транспорта и пешеходов для рассматриваемой территории».

16) часть 12 статьи 48 дополнить пунктом 1а следующего содержания:

«1а) проект организации движения транспорта и пешеходов на участке размещения объекта капитального строительства и близлежащей территории;»;

17) пункт 3 части 7 статьи 51 дополнить абзацем «в₁» следующего содержания:

«в₁) схема организации движения транспорта и пешеходов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства с обоснованием размещения и характеристик объектов транспортной инфраструктуры;

18) пункт 6 части 3 статьи 55 после слов «в том числе» дополнить словами «требованиям развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры,»

19) пункт 1 части 4 статьи 56 дополнить абзацем «и» следующего содержания:

«и) о транспортном комплексе и объектах транспортной инфраструктуры территории;».

Президент
Российской Федерации

Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона Российской Федерации
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации»

1. Общие характеристики проекта акта.

Настоящий проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» разработан в целях обязательной проработки вопросов развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры на всех стадиях градостроительного проектирования, устранения имеющегося дисбаланса градостроительного и транспортного развития территории поселений, вопросов организации и безопасности дорожного движения при территориальном планировании.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

В настоящее время на автомобильных дорогах и улицах городов складывается весьма негативная ситуация, связанная с их перегруженностью транспортным движением, высоким уровнем аварийности и дорожно-транспортного травматизма, снижением скорости движения транспортного потока, вплоть до его полной остановки на отдельных участках, чрезмерным выбросом загрязняющих веществ при работе транспортных средств на нестабильных режимах движения. Основные причина этого, с одной стороны - несоответствие темпов роста жилищного, офисного и других видов капитального строительства, роста количества и степени использования автотранспортных средств и, с другой стороны - недостаточная протяженность автомобильных дорог, темпов их нового строительства, недостаточное количество и низкие технико-эксплуатационные характеристики маршрутов и подвижного состава общественного пассажирского транспорта, недостаточное количество организованных автостоянок для размещения автомобилей и др.

В настоящее время в Российской Федерации обязанности по организации дорожного движения и её основные функции определены действующим законодательством, но регламентируют они только проведение мероприятий на существующей улично-дорожной сети без учета градостроительного развития и ответственности различных субъектов за организацию дорожного движения на всех уровнях.

Градостроительное законодательство Российской Федерации, а также

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, напрямую оказывающее влияние на эффективное и безопасное функционирование улично-дорожной сети, имеют существенные недостатки.

Действующий Градостроительный кодекс Российской Федерации, призванный быть высшим нормативным актом, побуждающим развитие системы градостроительной документации в отношении проектной деятельности в сфере развития транспортной системы, обеспечения безопасности и организации дорожного движения, эту задачу не выполняет. Самым существенным недостатком действующего Градостроительного кодекса является отсутствие в нем оснований для обязательной проработки вопросов развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры, организации и обеспечения безопасности дорожного движения на всех стадиях градостроительного проектирования.

В определении понятия «градостроительная деятельность» реализация планировочной и проектной работы предусматривается только в виде объектов капитального строительства, т.е. транспортная система и ее ключевые элементы организации и безопасности дорожного движения не подпадают под данное понятие. Отсюда следует, что фраза «обеспечение ... безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности», которое должно иметь место «при осуществлении градостроительной деятельности», и которое входит в понятие «устойчивое развитие территорий», также не распространяется на транспортную систему, организацию и безопасность дорожного движения. Как следствие указанной редакции - игнорирование вопросов организации и обеспечения безопасности дорожного движения заказчиками работ и проектировщиками.

Особо следует обратить внимание на отсутствие в нормативных правовых документах Российской Федерации определения термина «улично-дорожная сеть», при том, что данный термин широко используется в отечественной литературе и используется в тексте Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункт 3, часть 5, статья 42.). В связи с чем, в законопроекте приведен данный термин, наряду с определениями «объекта транспортной инфраструктуры», «комплексной транспортной схемы», которые используются по тексту.

В тексте Градостроительного кодекса дано прямое указание на обязательность решения вопросов развития и размещения объектов транспортной инфраструктуры в рамках территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий и архитектурно-

строительного проектирования. Это более действенно, чем соблюдение декларируемых принципов и, главное, определяет проектирование организации и безопасности дорожного движения как составную часть архитектурно-строительного проектирования. Таким образом в законопроекте нашли место проекты организации движения транспорта и пешеходов, являющие собой основу для разработки проектов территориального планирования и размещения объектов капитального строительства и представляющие собой стадию проектирования, реализующего предпроектные предложения комплексных транспортных схем. Тем самым обеспечен завершённый цикл проектирования по развитию транспортной системы, размещению объектов транспортной инфраструктуры и организации дорожного движения на территории поселений, являющийся самостоятельной, но составной частью градостроительного проектирования.

3. Оценка соответствия проекта постановления основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

Проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» соответствует основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года в части развития обеспечения личной безопасности граждан, которое, в свою очередь, направлено, в том числе на повышение безопасности на дорогах и усовершенствование организации дорожного движения.

В этих целях пунктом 36 перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года предусмотрен проект «Развитие транспортной системы и повышение конкурентоспособности транспорта», ответственным исполнителем которого определен Минтранс России.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Предлагаемый проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» позволит иметь нормативно закреплённые предпосылки обязательной проектной проработки вопросов транспортного обеспечения, организации и обеспечения безопасности дорожного движения на всех стадиях градостроительного проектирования, что, безусловно, должно повысить качество транспортного обеспечения в городах Российской Федерации, решить проблемы, связанные с чрезмерной перегрузкой автомобильных дорог движением, снижением скорости сообщения и возникновением

«транспортных заторов».

Принятие проекта федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие проекта федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не предполагает изменение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Увеличение численности соответствующих органов не потребуются.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона Российской Федерации
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации»

Предлагаемое законопроектом внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, как ожидается, позволит устранить сложившиеся транспортные проблемы в городах за счет первостепенной проработки вопросов транспортного обеспечения и организации дорожного движения, а также повлияет на качество транспортного движения в городах, экономическую эффективность транспортной и социальной составляющей дорожного движения.

Вступление в силу настоящего законопроекта не предполагает изменений полномочий органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, увеличения численности соответствующих органов и не потребуют дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с
принятием проекта федерального закона Российской Федерации
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в действующие нормативные и правовые акты Российской Федерации в части установления нормативов градостроительного проектирования, содержащих минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов,
необходимых для реализации федерального закона
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» потребует внесение изменений постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», а также разработку и утверждение Правительством Российской Федерации:

1. Требований и порядка осуществления планирования по развитию и размещению объектов транспортной инфраструктуры;
2. Состава, порядка разработки, утверждения и реализации комплексных транспортных схем муниципальных районов, поселений и городских округов.
3. Состава, порядка разработки, утверждения и реализации проектов организации движения транспорта и пешеходов.