

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст. 2700; № 27, ст. 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104; № 30, ст. 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009; 4015; № 41, ст. 4845; № 43,

ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3635, 3642, 3597, 3599; № 30, ст. 3735, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724, 5755) следующие изменения:

1) статью 12.21.1 Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов изложить в следующей редакции:

«Статья 12.21.1 Нарушение правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов

1. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов без специального разрешения или с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, при превышении разрешенных максимальной массы и (или) максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, на величину от 2 до 20 процентов от установленных предельно допустимых максимальной массы и (или) максимальной массы нагрузки на ось транспортного средства, установленной для данной автомобильной дороги –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц, - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов без специального разрешения или с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, при превышении разрешенных максимальной массы и (или) максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, на величину от 20 до 50 процентов от установленных предельно допустимых максимальной массы и (или) максимальной массы нагрузки на ось транспортного средства, установленной для данной автомобильной дороги –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, -

от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц, - от шестисот тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей.

3. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов без специального разрешения или с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, при превышении разрешенных максимальной массы и (или) максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, на величину свыше 50 процентов от установленных предельно допустимых максимальной массы и (или) максимальной массы нагрузки на ось транспортного средства, установленной для данной автомобильной дороги –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц, - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей».

4. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных грузов без специального разрешения или с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, с превышением разрешенных максимальных габаритов на величину до 10 сантиметров –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц, - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

5. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных грузов без специального разрешения или с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, с превышением разрешенных максимальных габаритов на величину от 10 до 50 сантиметров –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц, - от пятисот тысяч до шестисот тысяч рублей.

6. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных грузов без специального разрешения или с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, с превышением разрешенных максимальных габаритов, на величину свыше 50 сантиметров –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере четырех тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц, - от семисот тысяч до восьмисот тысяч рублей».

7. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину от 2 до 20 процентов –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц, - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

8. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину от 20 до 50 процентов –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц, - от шестисот тысяч до семисот тысяч рублей.

9. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину свыше 50 процентов –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев; на должностных лиц, ответственных за перевозку

груза, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц, - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей».

10. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных грузов с превышением разрешенных максимальных габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину до 10 сантиметров –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц, - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

11. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных грузов с превышением разрешенных максимальных габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину от 10 до 50 сантиметров –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц, - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

12. Движение транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных грузов с превышением разрешенных максимальных габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину свыше 50 сантиметров –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере четырех тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев; на должностных лиц, ответственных за перевозку груза, - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц, - от семисот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

13. Нарушение правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-12 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц,

ответственных за перевозку, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц, ответственных за перевозку, - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

14. Предоставление грузоотправителем недостоверных сведений о массе и габаритах груза в документах на перевозимый груз, в том числе в транспортной накладной и документах, предусмотренных правилами перевозки крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов, неуказание этих сведений в предусмотренных законом случаях, а равно их непредоставление, если это повлекло:

1) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

2) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от шестисот тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей;

3) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей;

4) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи пятисот рублей; на индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч

до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей;

5) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 5 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до шестисот тысяч рублей;

6) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 6 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от семисот тысяч до восьмисот тысяч рублей;

7) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 7 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей;

8) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 8 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от шестисот тысяч до семисот тысяч рублей;

9) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 9 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей;

10) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 10 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи пятисот рублей; на индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей;

11) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 11 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей;

12) нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов предусмотренных частью 12 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от семисот тысяч до восьмисот тысяч рублей.»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «частями 1 и 2 статьи 12.21.1» заменить словами «частями 1-12 и 14 статьи 12.21.1»;

3) в части 1 статьи 27.13 слова «частями 1 и 2 статьи 12.21.1» заменить словами «частями 1-12 статьи 12.21.1».

Президент
Российской Федерации

Д.А. Медведев



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.Путин

Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

1. Общие характеристики проекта федерального закона.

В соответствии с планом мероприятий по совершенствованию порядка исполнения государственных функций и процедур, связанных с выдачей специального разрешения на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 1031-р, Минтрансу России совместно с МВД России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) в части взыскание штрафов за нарушение правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, определяемых по прогрессивной шкале в зависимости от величины такого превышения.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Внесение предлагаемых изменений обусловлено тем, что в настоящее время контролирующими органами выявляются многочисленные нарушения правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства.

Анализ состава и структуры транспортного потока показывает, что порядка 20% транспортных средств движется с превышением допустимых габаритных и тяжеловесных параметров, что оказывает существенное негативное влияние на состояние автомобильных дорог.

В большинстве случаев разрешительные документы на движение транспортных средств, перевозящих тяжеловесные и (или) крупногабаритные грузы, не оформляются и компенсация нанесенного вреда автомобильным дорогам не осуществляется.

Нарушения правил движения транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, приводит к ухудшению состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений, кроме того увеличивается количество дорожно-транспортных происшествий, из-за неудовлетворительного состояния дорожного полотна.

В настоящее время практика применения статьи 12.21.1 «Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) показывает, что действующие нормы данной статьи не стимулируют водителей, должностных и юридических лиц к соблюдению указанных законодательных норм.

Сложившаяся правоприменительная практика административных наказаний в отношении водителей в виде лишения права управления транспортными средствами, предусмотренная указанной статьей, по данным МВД России, показывает, что в 2009 году данная административная мера взыскания применена к 4674 водителям, что в свою очередь составляет 3% от 140 тысяч водителей, привлеченных к ответственности за нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

Законопроектом предлагается установить прогрессивную шкалу взыскания штрафов за совершение действий, влекущих нарушение правил движения транспортных средств осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, в зависимости от величины такого превышения.

Так как ущерб, наносимый при движении указанных транспортных средств автомобильной дороге и дорожным сооружениям, несоизмерим по отношению к штрафным санкциям, применяемым к нарушителям.

Законопроектом предлагается новая редакция названия статьи 12.21.1, вызванная необходимостью согласования терминологии и понятий используемых в представленном законопроекте и в законопроекте «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен в Правительство Российской Федерации), предусматривающий установление единых на территории Российской Федерации показателей предельно допустимых массы, нагрузки на ось и габаритов транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, а также обязательных требований по организации и обеспечению безопасности дорожного движения транспортных средств при осуществлении перевозок тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению Правил движения транспортных средств, перевозящих тяжеловесные и (или) крупногабаритные грузы по дорогам Российской Федерации, а также в целях исключения противоречий и правовых коллизий с действующими нормативно-правовыми актами:

- инструкция по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации (зарегистрирована в Минюсте России 8 августа 1996 г. N 1146);

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. № 314 «Об утверждении Соглашения о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств - участников Содружества Независимых Государств».

Предлагаемая редакция статьи 12.21.1 законопроекта позволяет устанавливать административную ответственность за нарушения, связанные с перевозкой как крупногабаритных, так и тяжеловесных грузов, при превышении разрешенных максимальных характеристик, указанных в специальном разрешении, а также без такового, определяемых по прогрессивной шкале в зависимости от величины такого превышения.

Также, законопроектом предусматривается введение и реализация меры в виде задержания транспортных средств при совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 12.21.1. Кодекса.

Внесение изменений в статью 23.1 связано с появлением части 4 статьи 12.21.1 которая содержит административные правонарушения, рассмотрение которых, осуществляется судами наряду с другими органами и должностными лицами, если возникает необходимость в применении санкций, которые вправе применить только судьи.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие законопроекта не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемые изменения вносятся в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог и входящих в их состав дорожных сооружений, а также обеспечения безопасности дорожного движения, что повысит эффективность системы государственного контроля.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

**ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.