

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»

Координационный совет по организации дорожного движения рассмотрел представленную первую редакцию проекта технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – технический регламент) и сообщает следующее.

Технический регламент обеспечивает формирование Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, и разработан на основании «Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

Рассматриваемый технический регламент является основополагающим документом в сфере регламентирования требований к обеспечению безопасности автомобильных дорог на стадиях проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог в течение ее жизненного цикла.

Основными принципами нормирования в данной сфере являются совокупность обязательных требований к проектированию, строительству, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильной дороги, направленных на ее поддержание в состоянии, обеспечивающем безопасность участников дорожного движения в течение жизненного цикла дороги.

В соответствии с действующими нормативными правовыми и техническими документами необходимо переработать определения таких терминов, как «автомобильная дорога», «диагностика автомобильных дорог», «дорожная одежда», «дорожная разметка», «дорожные сооружения», «реконструкция автомобильной дороги».

Целесообразно в разделе «Определения» добавить понятия «расчетная скорость движения транспортных средств», «трасса дороги».

При проектировании автомобильных дорог наряду с материалами инженерных изысканий, исходных данных и требований задания на проектирование, необходимо предусмотреть использование программных средств математического моделирования для оценки проектных решений. При этом необходимо учитывать соблюдение максимальных условий обеспечения безопасности на всех участках дороги, и предусматривать мероприятия по повышению безопасности движения. Основным критерием выбора оптимального проектного решения должно быть не минимальная стоимость строительства, а минимальные затраты на произведенные за период срока службы сооружения. Включая затраты на строительство, ремонт, содержание дороги, издержки пользователей и потери от дорожно-транспортных происшествий (ДТП).

При проектировании автомобильных дорог необходимо обеспечить требование "узнаваемости" каждой категории дорог через оборудование каждой категории дороги соответствующими "узнаваемыми элементами": разметка осевых линий и обочин, разделительное ограждение, освещение, столбики, окружающая обстановка, покрытие и т.д.

Мосты и тоннели на автомобильных дорогах, а также участки подходов к ним следует также проектировать с соблюдением требований единообразия условий движения на дорогах. При проектировании следует избегать расположения тоннелей в зонах тектонических разломов, оползневых участков, в местах повышенного водосбора (в логах, под седловинами водоразделов и т.д.), в карстоопасных районах, а порталов и припортальных участков тоннеля — в местах возможного схода снежных лавин, селевых потоков и камнепадов

Особое внимание необходимо обратить на разработку основных требований к параметрам дорог, их трассированию и инженерному оборудованию с позиций экологической безопасности и охраны окружающей природной среды.

Не рассмотрены вопросы проектирования автомобильной дороги при пересечении с железными дорогами, при том, что ДТП на железнодорожных переездах имеют высокую тяжесть последствий.

В представленном техническом регламенте отражены не в полной мере технические требования к обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог в горной местности. Изыскания, проектирование и строительство горных дорог представляет значительные трудности из-за сложного рельефа местности, крутых и неустойчивых склонов и необходимости преодоления больших разностей высот, выбор трассы дороги требует большого внимания.

Не менее важным считаем добавить дополнительные требования в части обеспечения безопасности маломобильных групп населения при производстве работ в процессе изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог.

Значительную роль в обеспечении безопасности дорожного движения играет освещенность. В темное время суток, особенно в зимний период, участники дорожного движения оказываются в зоне риска. По данным ряда европейских исследований, для водителей со стажем вождения менее 3-х лет и пешеходов риск повышается в 2-3 раза. При этом элементы освещения дорог оказывают положительное влияние на снижение аварийности в самых разных условиях, как на автомагистралях, так в населенных пунктах и сельской местности. Также считаем целесообразным прописать в данном регламенте требования к освещению пешеходных переходов.

Необходимо добавить пункт об освещении тоннелей. Так, основным условием безопасности движения в тоннелях как в светлое, так и в темное время суток является освещение.

В представленном проекте технического регламента целесообразно разграничить требования к содержанию дорог по сезонам года (весенне-летне-осенний и зимний сезоны).

Стоит отметить, что в представленном техническом регламенте не в полной мере раскрыты минимально необходимые требования в части обеспечения

безопасности автомобильных дорог при капитальном ремонте. Не указано применение временной дорожной разметки при проведении дорожных работ.

Постоянный рост интенсивности движения на автомобильных дорогах и связанный с этим износ дорог и дорожных сооружений вызывают необходимость постоянного проведения работ по ремонту и содержанию дорог для поддержания их в состоянии, обеспечивающем эффективное и безопасное движение. Поэтому необходимо проведение постоянного мониторинга состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений, который включает ежедневные, периодические и сезонные осмотры, диагностику и оценку состояния.

Оценка качества и состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений должна производиться:

- при сдаче дороги в эксплуатацию после строительства с целью определения начального фактического транспортно-эксплуатационного состояния и сопоставления с нормативными требованиями;

- при разработке плана мероприятий или проекта реконструкции, капитального ремонта или ремонта для определения ожидаемого транспортно-эксплуатационного состояния, сопоставления его с нормативными требованиями и оценки эффективности намеченных работ;

- после выполнения работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту на участках выполнения этих работ с целью определения фактического изменения транспортно-эксплуатационного состояния дорог.

Для снижения вероятности наступления ДТП и тяжести их последствий считаем необходимым включить проведение аудита дорожной безопасности в странах Таможенного союза. Аудит дорожной безопасности должен проводиться в процессе проектирования, строительства и эксплуатации автомобильных дорог.

В целях повышения качества дорожной инфраструктуры, а также снижения издержек, связанных с ДТП и исправлением на стадии эксплуатации дорог «дефектов» дорожной отрасли, допущенных при проектировании и строительстве дорог считаем необходимым предусмотреть:

- независимую экспертизу, в обязательном порядке распространяющуюся для автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, в том числе при подготовке предпроектной и проектной документации;

- общественную экспертизу;

- общественный надзор за процессами строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них.

Учитывая важность обеспечения безопасности автомобильных дорог, вынуждены отметить, что представленный технический регламент нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, изложенных в Приложении, с последующим публичным обсуждением органами исполнительной власти, общественными объединениями и организациями, а также гражданами РФ.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
по проекту технического регламента «Безопасность автомобильных дорог»

№ п/п	№ раздела и пункта, содержание замечания
1	<p>Пункт 6 раздела I «Общие положения»</p> <p>Некорректная формулировка: «...по условиям доступа на них транспортных средств».</p> <p>Следует изложить «...по условиям движения и доступа на них транспортных средств».</p>
2	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Некорректная формулировка ««автомобильная дорога» – комплекс инженерных сооружений, предназначенных для движения автомобилей и иных наземных транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и (или) грузов, а также участки земель, предоставленные для их размещения, и воздушное пространство над ними в пределах установленного габарита».</p> <p>Следует изложить «автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог».</p>
3	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Некорректная формулировка ««диагностика автомобильной дороги» - обследование, сбор и анализ информации о параметрах и состоянии конструктивных элементов автомобильной дороги и дорожных сооружений, характеристиках транспортных потоков, а при необходимости и иной информации для определения потребности в ремонтных мероприятиях, а также оценки и прогноза состояния автомобильной дороги в процессе ее дальнейшей эксплуатации».</p> <p>Следует изложить «Диагностика автомобильных дорог - обследование, сбор и анализ информации о параметрах, характеристиках и условиях функционирования дорог и дорожных сооружений, наличии дефектов и причин их появления, характеристиках</p>

	транспортных потоков и другой информации, необходимой для оценки и прогноза состояния дорог и дорожных сооружений в процессе дальнейшей эксплуатации».
4	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Некорректная формулировка «дорожный знак» - устройство определенной формы с обозначениями и/или надписями...»</p> <p>Следует изложить «дорожный знак» - устройство в виде панели определенной формы с обозначениями и/или надписями...».</p>
5	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Некорректная формулировка ««дорожная одежда» - конструктивный элемент автомобильной дороги, воспринимающий нагрузку от транспортных средств и передающий ее на земляное полотно».</p> <p>Следует изложить «Дорожная одежда - многослойная конструкция в пределах проезжей части автомобильной дороги, воспринимающая нагрузку от транспортного средства и передающая ее на земляное полотно».</p>
6	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Следует в определении добавить «дорожная разметка» - информирующие участников дорожного движения об условиях и режимах движения на участке дороги, применяемые самостоятельно или в сочетании с дорожными знаками и светофорами».</p>
7	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Некорректная формулировка «дорожное сооружение» - инженерное сооружение (мост, путепровод, эстакада, тоннель, водопропускная труба и другие) для пропуска автомобильной дороги через естественное или искусственное препятствие, а также организации дорожного движения и обустройства дороги»</p> <p>Следует изложить «Дорожные сооружения - сооружения, являющиеся конструктивными элементами дороги: искусственные сооружения (мосты, путепроводы, эстакады, трубы, тоннели и др.), защитные сооружения (снегозащитные лесонасаждения, постоянные снегозащитные заборы, шумозащитные устройства, устройства для защиты дорог от снежных лавин и обвалов и др.), элементы обустройства дорог (остановочные и посадочные площадки и павильоны для пассажиров), площадки отдыха, специальные площадки для остановки или стоянки автомобилей и т.д.</p>

8	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Некорректная формулировка «реконструкция автомобильной дороги» – комплекс работ по переводу автомобильной дороги или ее участков в более высокую категорию»</p> <p>Следует изложить «Реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги»</p>
9	<p>Пункт 7 раздела II «Определения»</p> <p>Целесообразно указать определения терминов «Расчетная скорость движения транспортных средств» и «трасса дороги»</p>
10	<p>Пункт 10.1 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Следует добавить «...а также мероприятий по охране окружающей среды с учетом ее рационального использования, проекта организации строительства или реконструкции».</p>
11	<p>Раздел III «Требования безопасности»</p> <p>Следует добавить основные требования к безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог при пересечении с железными дорогами.</p>
12	<p>Раздел III «Требования безопасности»</p> <p>Следует добавить требования к обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог в горной местности.</p>
13	<p>Раздел III «Требования безопасности»</p> <p>Целесообразно добавить дополнительные требования в части обеспечения безопасности маломобильных групп населения при производстве работ в процессе изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог.</p>

14	<p>Пункт 11.1 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Данный пункт следует расширить: «Также необходимо предусмотреть использование программных средств математического моделирования для оценки проектных решений, с учетом соблюдения максимальных условий обеспечения безопасности на всех участках дороги»</p>
15	<p>Пункт 11.2 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Добавить: «Необходимо обеспечить требование "узнаваемости" каждой категории дорог через оборудование каждой категории дороги соответствующими "узнаваемыми элементами": разметка осевых линий и обочин, разделительное ограждение, освещение, столбики, окружающая обстановка, покрытие и т.д.»</p> <p>Добавить: «Мосты и тоннели на автомобильных дорогах, а также участки подходов к ним следует также проектировать с соблюдением требований единообразия условий движения на дорогах»</p>
16	<p>Пункт 11.6 III «Требования безопасности»</p> <p>Некорректная формулировка «Автомобильная дорога должна иметь установленное количество полос движения, позволяющее обеспечить пропуск транспортного потока расчетной интенсивности с допустимым уровнем загрузки автомобильной дороги движением»</p> <p>Следует изложить «Автомобильная дорога должна иметь установленное количество полос движения, позволяющее обеспечить пропуск транспортного потока максимальной интенсивности в пределах расчетного перспективного периода с допустимым уровнем загрузки дороги движением».</p>
17	<p>Пункт 11.17 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Добавить «Количество площадок отдыха должно соответствовать категории автомобильной дороги. На территории площадок отдыха путем рационального выбора планировочных решений и средств озеленения необходимо создать три зрительно обособленные зоны: техническую зону, предназначенную для стоянки автомобилей; рекреационную зону для отдыха водителей и пассажиров; зону для размещения комплекса сооружений санитарно-эпидемиологического назначения. На площадку отдыха должен быть обеспечен въезд автомобилей специального назначения и дорожной техники для</p>

	своевременной уборки, санитарной очистки и обработки территории, а также при использовании площадок для временного размещения строительных материалов, дорожных машин и оборудования в период проведения ремонтных и эксплуатационных работ на дороге».
18	<p>Пункт 11.18 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Добавить «Остановочные площадки следует располагать на едином земляном полотне или вне его пределов в зависимости от категории автомобильной дороги и показателей пассажирооборота на проектируемой площадке».</p>
19	<p>Пункт 11.24 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Данный пункт целесообразно дополнить: «Следует избегать расположения тоннелей в зонах тектонических разломов, оползневых участков, в местах повышенного водосбора (в логах, под седловинами водоразделов и т.д.), в карстоопасных районах, а порталов и припортальных участков тоннеля — в местах возможного схода снежных лавин, селевых потоков и камнепадов».</p> <p>Добавить: «В тоннелях с односторонним движением при продольной вентиляции необходимо, чтобы направление вентиляционного потока совпадало с преимущественным направлением движения транспортных средств».</p>
20	<p>Пункт 13.5 «а» раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Следует внести уточнения «Дорожные знаки быть должны быть различимы в штатных условиях эксплуатации автомобильных дорог при условии движения транспортных средств с разрешенной для них и соответствующих классов и категорий дорог скоростью, расстояние должно быть не менее 100 м. Местоположение дорожных знаков должно обеспечивать своевременное информирование водителей транспортных средств и пешеходов о допустимых режимах движения и об изменении дорожных условий...»</p>
21	<p>Пункт 13.5 «е» раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Следует дополнить «Для лучшего восприятия водителями временных дорожных знаков на одной опоре должно быть установлено не более двух знаков и одного знака дополнительной информации (таблички), при этом с запрещающими знаками рекомендуется устанавливать предупреждающие знаки».</p> <p>Следует добавить: «При проведении работ на опасных участках дорог, следует применять временные дорожные знаки увеличенного типоразмера».</p>

22	<p>Пункт 13.5 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Данный пункт следует расширить, добавив информацию о «временной дорожной разметке».</p>
23	<p>Пункт 13.6 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Данный пункт следует расширить «При ширине разделительной полосы более 3 м рекомендуется применять барьерные двусторонние металлические ограждения, а при ширине 3 м и менее - железобетонные ограждения парапетного типа, в том числе со специальным профилем боковых поверхностей.</p> <p>При установке дорожных ограждений принимается расчетная интенсивность движения на 5-летнюю перспективу».</p>
24	<p>Пункт 13.7 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Данный пункт следует расширить и добавить требования к освещению пешеходных переходов и тоннелей.</p>
25	<p>Пункт 13.9 «б» раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Следует добавить: «осуществление мониторинга и представление анализа о транспортно-эксплуатационном состоянии автомобильных дорог, анализ эффективности планирования и качества выполненных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, а также анализ качества применяемых в ходе дорожно-ремонтных работ материалов...»</p>
26	<p>Пункт 13.9 «г» раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Следует указать подробнее «...сезонными дорожно-климатическими ограничениями движения,...»</p>
27	<p>Пункт 13.10 раздела III «Требования безопасности»</p> <p>Данный пункт следует расширить, добавив требования к очистке дороги «Очистка от снега должна обеспечивать такое состояние дороги, при котором в максимально возможной степени удовлетворяются требования непрерывного, удобного и безопасного движения автомобилей с расчётной скоростью, а также снижается до минимума объём снежных отложений на проезжей части и обочинах»</p>

28	<p>Пункт 21 раздела VI Оценка соответствия</p> <p>Данный пункт следует уточнить, добавив перечень работ по оценке технического состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений.</p> <p>«Работы по оценке состояния дорог и дорожных сооружений включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежедневные (или еженедельные) текущие осмотры; - периодические (1 раз в месяц или квартал) осмотры; - сезонные осмотры, выполняемые в начале каждого текущего сезона или в конце предыдущего; - диагностику и оценку состояния дорог (исследования состояния). <p>Объемы выполняемых при осмотрах и диагностике работ определяются соответствующими нормативными документами, пособиями и рекомендациями».</p>
29	<p>Раздел VI Оценка соответствия</p> <p>Необходимо предусмотреть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - независимую экспертизу, в обязательном порядке распространяющуюся для автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, в том числе при подготовке предпроектной и проектной документации; - общественную экспертизу; - общественный надзор за процессами строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них.