

Резолюция
по итогам обучающей конференции
«Безопасность и качество транспортного обслуживания населения
автомобильным и наземным городским электрическим транспортом как ключевой
элемент государственной транспортной политики»

22-23 июня 2017 г.

г. Тюмень

Автомобильный транспорт играет важнейшую роль в работе транспортно-дорожного комплекса страны. Преимуществами автомобильного транспорта являются высокая маневренность, большая провозная способность, быстрота доставки грузов и пассажиров, меньшая себестоимость перевозок на короткие расстояния по сравнению с водным и железнодорожным транспортом и некоторые другие. Благодаря высокой маневренности автомобильный транспорт перевозит грузы непосредственно от склада отправителя до склада получателя без дорогостоящих перегрузок с одного вида транспорта на другой. Большие скорости движения на усовершенствованных дорогах позволяют более быстро доставлять грузы и пассажиров, чем по водным и железнодорожным путям.

Доля автомобильного транспорта в перевозках непрерывно увеличивается. Все больше грузов, перевозимых железнодорожным транспортом на короткие расстояния, передается на автомобильный, даже при наличии подъездных железнодорожных путей.

Интенсивно развиваются пассажирские автомобильные перевозки. К преимуществам городского автобусного транспорта относятся хорошая маневренность, быстрота его ввода в действие. Автобусные перевозки имеют очевидные преимущества перед железнодорожными по себестоимости за счет низких удельных капиталовложений в подвижной состав и инфраструктуру. Эксплуатационные затраты на автомобильном транспорте, также достаточно низки по сравнению с другими видами перевозок грузов и пассажиров.

Автомобильный транспорт является составной частью единой транспортной системы страны, понимая под ней совокупность путей сообщения, перевозочных средств, технических устройств и механизмов, средств управления и связи, обустройств всех видов транспорта, объединенных системой технологических, технических, информационных, правовых и экономических отношений.

Он не только обеспечивает потребности экономики и населения в перемещении, но и образует «каркас» территорий, являясь крупнейшей составной частью инфраструктуры. Уровень развития автомобильного транспорта оказывает существенное влияние на динамичность и эффективность социально-экономического развития отдельных территорий и страны в целом.

Вместе с тем, в отличие от магистральных видов транспорта, согласно действующему законодательству, автомобильный не отнесен к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а подлежит правовому регулированию органов местного самоуправления субъектов России.

Разработанные и принятые федеральные законы о безопасности дорожного движения, о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев

транспортных средств и ряд других, в определенной степени, являются предметом совместного ведения (регулируемого) Федерального уровня и субъектов России. Однако отсутствие комплексного законодательства по правовому регулированию вопросов автотранспортной деятельности как элемента всей транспортной системы, приводит к неоднозначным принимаемым управленческим решениям на различных уровнях. Это касается проведения конкурсного отбора частных перевозчиков, заключения обязательных договоров с заказчиками, к проблемам квотирования и другим вопросам.

Не четкое определение федеральным законодательством конкретных полномочий и прав региональных и муниципальных органов власти по вопросам автотранспортной деятельности приводит к тому, что принимаемые решения по отдельным вопросам в одних регионах признаются незаконными, а в других - правомочными.

Государственная транспортная политика Российской Федерации предусматривает активное государственное регулирование деятельности автотранспортных предприятий по формированию и функционированию рынка транспортных услуг. Регулирование осуществляется путем лицензирования перевозок грузов и пассажиров автомобильным транспортом и решения вопросов по обеспечению безопасности дорожного движения.

Государственное регулирование деятельности на автомобильном транспорте должно решать задачи по созданию экономических, организационных и правовых условий для осуществления и развития деятельности на автомобильном транспорте, заключения международных договоров, разработки программ развития и функционирования автомобильного транспорта, издание нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данной сфере деятельности.

Все большее значение начинают приобретать вопросы повышения уровня транспортного обслуживания клиентов, которые в рыночных условиях хозяйствования тесно связаны с проблемой сервиса и качества предоставляемых услуг, понимая под качеством совокупность свойств и характеристик услуги, которые придают ей способность удовлетворять потребности клиентов. Транспорт обязан доставить груз по назначению и в оговоренные контрактом сроки и обеспечить сохранность. В то же время пользователи автомобильного транспорта ожидают, что перевозчик сократит время простоя, снизит плату за хранение, расширит сеть доставки и т.д.

К сожалению, автомобильный транспорт занимает лидирующее положение по числу чрезвычайных ситуаций и количеству человеческих жертв среди всех видов транспорта. По данным ООН, в результате дорожно-транспортных происшествий (ДТП) ежегодно в мире в среднем погибает около 1,3 миллиона человек, становятся инвалидами 8 миллионов человек, экономические потери составляют в среднем 500 миллиардов долларов. Каждые сутки в России происходит более 400 ДТП, в них погибает более 80, травмируется около 500 человек. Ежегодно на дорогах России регистрируется более 160 тысяч ДТП, в которых участвуют механические транспортные средства: автомобили, мотоциклы, мотороллеры, трамваи, троллейбусы, тракторы и другие самоходные механизмы.

Чрезвычайную опасность представляют ДТП, в которых участвуют специальные автомобили, которые перевозят большое количество легковоспламеняющихся, взрывоопасных, радиоактивных грузов. Такие аварии приводят к гибели и травмированию большого количества людей, заражению значительных площадей, выбросу в окружающую природную среду отравляющих веществ.

Исходя из оценок и мнений участников конференции, которые были высказаны в ходе двухдневной работы, представляется исключительно важным определить, следующие приоритетные направления деятельности государственных структур и отраслевых организаций в сфере автомобильного транспорта.

1. В области государственного регулирования.

- создание условий для удовлетворения потребностей экономики страны и населения в автомобильных перевозках и транспортных услугах;
- защита экономических интересов государства и законных интересов граждан, грузоотправителей (грузополучателей) и автомобильных перевозчиков;
- создание условий для конкурентоспособности отечественных автомобильных перевозчиков на международном рынке автомобильных перевозок;
- регулирование доступа автомобильных перевозчиков на внутренний и международный рынки автомобильных перевозок, развитие экспорта транспортных услуг;
- создание равных условий деятельности для юридических лиц индивидуальных предпринимателей по осуществлению автомобильных перевозок;
- создание условий для безопасного выполнения автомобильных перевозок;
- защита внутреннего рынка автомобильных перевозок;
- противодействие монополистической деятельности и развитие конкурентной среды на рынке автомобильных перевозок;
- формирование тарифной политики на автомобильном транспорте общего пользования;
- охрана окружающей среды при выполнении автомобильных перевозок.

2. В области безопасности на автотранспорте.

- обеспечение снижения транспортных рисков на автомобильных дорогах по отношению к уровню 2011-2012 гг. за счет выравнивания данного показателя состояния аварийности по регионам Российской Федерации в рамках целевых программ по обеспечению безопасности дорожного движения;
 - организация и обеспечение безопасности при перевозках детей школьными автобусами к местам обучения;
 - обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах школьного автобуса при перевозке детей к местам обучения;
 - формирование единых общегосударственных программ обучения и повышения квалификации лиц, управляющих автотранспортными средствами, сотрудников юридических образований, физических лиц, связанных с технологией и обеспечением пассажирских перевозок, а также лиц, виновных в совершении ДТП, систематически нарушающих требования действующего законодательства и Правил дорожного движения, в том числе владельцев транспортных средств, находящихся в личном пользовании.
- предупреждение аварийности на автомобильном транспорте достигается решением трех главных задач за счет обеспечения надежности водителя, безопасности автомобиля и безопасных условий перевозок.
- своевременная разработка новых нормативных документов и введение их в действие;
 - организация изучения введенных в действие нормативных документов, проведение разъяснительной работы среди участников движения по целесообразности и необходимости их соблюдения;

- усиление контроля за соблюдением нормативов по безопасности на транспорте, принуждение в случае необходимости к выполнению нормативных документов;
- стимулирование деятельности перевозчиков, направленной на рациональное и безопасное использование подвижного состава, повышение качества и эффективности транспортного, транспортно-экспедиционного и сервисного обслуживания организаций и населения;
- защита интересов потребителей транспортных услуг;
- снижение аварийности на автотранспорте;
- уменьшение вредного воздействия транспорта на окружающую среду;
- обеспечение необходимого профессионального уровня работников транспорта.
- обеспечение соответствия технического состояния автомобиля требованиям правил, стандартов и других нормативов по безопасности дорожного движения;
- осуществлять подбор целесообразного типа и моделей автомобилей в зависимости от объема перевозок;
- обеспечение соответствия транспортных средств санитарным нормам;
- не допускать в какой бы то ни было форме принуждения водителей к нарушению ими требованиями, нарушающими безопасности движения;
- осуществление предварительного обследования дорожных условий на маршрутах перед началом и в ходе регулярных перевозок;
- оценка состояния автомобильных дорог и подъездных путей и принятие мер по скорейшему устранению замеченных недостатков;
- обеспечение надлежащих условий питания и отдыха водителей на маршрутах регулярных перевозок;
- осуществление контроля за соблюдением норм вместимости автобусов и загрузки транспортных средств, а также выполнения рекомендаций по расположению и креплению груза;
- обеспечение выполнения норм охраны труда и техники безопасности при выполнении погрузочно-разгрузочных работ;
- обеспечение безопасных условий движения через железнодорожные переезды;
- усиление контроля за выполнением специальных требований при перевозке опасных грузов, обращая особое внимание на перевозки взрывчатых веществ, сжатых, сжиженных газов, легковоспламеняющихся жидкостей и других ядовитых веществ.

Участники конференции призывают всех руководителей и специалистов отрасли автомобильного транспорта в своей повседневной деятельности строго руководствоваться действующим в стране законодательством, определяющим требуемый уровень безопасности и качество транспортного обслуживания населения автомобильным и наземным городским электрическим транспортом, а также обратить внимание на рекомендации участников обучающей конференции, изложенные в данной резолюции.